

Utredning av finansieringsprinciper för olycksdatabasen Strada

Regeringsuppdrag N2017/06396/TS



Innehåll

FACKORDLISTA	4
1 SAMMANFATTNING	5
1.1 Vårdgivare ska ersättas med riktat statsbidrag för inrapportering till Strada	5
1.2 Elektroniskt utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner, landsting och forskning	5
1.3 Påverkan på statliga myndigheter, kommuner, landsting och privata vårdgivare blir marginell.....	5
2 FÖRFATTNINGSFÖRSLAG	6
2.1 Förslag till ändring av förslaget till lag om Transportstyrelsens olycksdatabas enligt Ds 2016:20	6
2.2 Förslag till ändring av förslaget till förordning om Transportstyrelsens olycksdatabas enligt Ds 2016:20	7
2.3 Förslag till ändring av förslaget till ändring av förordning (2008:1300) med instruktion för Transportstyrelsen enligt Ds 2016:20	9
3 INLEDNING	11
3.1 Uppdraget	11
3.2 Precisering av principiella förutsättningar	11
3.3 Samråd	11
4 NUVARANDE ORDNING OCH FINANSIERING	13
4.1 Ersättning till sjukvården	13
4.2 Tillgång till data från Strada via direktåtkomst (uttagswebben)	13
4.3 Beskrivning kostnads massa och betalda ersättningar	13
5 TRANSPORTSTYRELSENS FÖRSLAG	15
5.1 Rättsliga förutsättningar	15
5.1.1 Den kommunala finansieringsprincipen	15
5.1.2 Proportionalitet vid inskränkning av den kommunala självstyrelsen	15
5.1.3 Avgiftsförordningen.....	15
5.2 Finansieringsmodell för ersättning till vårdgivare	16
5.2.1 Behovet av finansiering	16
5.2.2 Möjliga finansieringsmodeller	16
5.2.3 Överväganden	17
5.3 Avgiftsfrihet i vissa fall vid uttag av uppgifter i olycksdatabasen	19
5.3.1 Principiella utgångspunkter	19
5.3.2 Överväganden	19
6 KONSEKVENSANALYS	21

6.1	Konsekvenser för Transportstyrelsen	21
6.2	Konsekvenser för övriga myndigheter	22
6.3	Konsekvenser för vårdgivare	23
7	FÖRFATTNINGSKOMMENTAR	24
7.1	Förslaget till ändringar i lagen (20xx:0000) om Transportstyrelsens olycksdatabas	24
7.2	Förslaget till ändringar i förordningen (20xx:0000) Transportstyrelsens olycksdatabas	24
7.3	Förslaget till ändringar i förordningen (2008:1300) med instruktion för Transportstyrelsen	25
	BILAGA 1.....	26
	BILAGA 2.....	27

Fackordlista

Grunddata

Med grunddata avses grundläggande elektronisk registerinformation som statliga myndigheter, enligt författning (lag och/eller förordning) har till uppgift att samla in, registerföra och tillhandahålla annan statlig myndighet. Vidare avses endast grundläggande information som inte bearbetats eller vidareutvecklats. Även termerna *grundläggande registeruppgifter* och *grundläggande registerinformation* används med samma betydelse.

Strada

Strada, som är en förkortning av Swedish Traffic Accident Data Acquisition, är ett informationssystem för data om skador och olyckor inom hela vägtransportssystemet. I författningsförslagen gällande reglering av Strada i Ds 2016:20¹ används benämningen *Transportstyrelsens olycksdatabas*.

¹ Ds 2016:20, Strada – Transportstyrelsens olycksdatabas.

1 Sammanfattning

Den 19 oktober 2017 beslutade regeringen att ge Transportstyrelsen i uppdrag att föreslå en finansieringsmodell för informationsutbyte av grunddata kopplat till olycksdatabasen Strada och för rapportering till Strada.² Vid utarbetandet ska Transportstyrelsen beakta den kommunala finansieringsprincipen liksom 14 kap. 3 § regeringsformen, proportionalitetsprincipen, beträffande eventuella inskränkningar av den kommunala självstyrelsen.

1.1 Vårdgivare ska ersättas med riktat statsbidrag för inrapportering till Strada

Transportstyrelsen föreslår att vårdgivare ska ersättas för inrapportering till Strada med ett riktat statsbidrag som administreras av Transportstyrelsen. Transportstyrelsen får mandat att meddela närmare föreskrifter om statsbidraget.

Vi anser att både generellt och riktat statsbidrag är två rimliga alternativ. Ett riktat statsbidrag där storleken på bidraget beror på antalet lämnade rapporter är dock att föredra, eftersom ersättningen då i högre utsträckning återspeglar vårdgivarens faktiska kostnad för inrapportering.

1.2 Elektroniskt utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner, landsting och forskning

Transportstyrelsen föreslår även att elektroniskt utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner och landsting samt för forskningsändamål. Vi bedömer att avgifter kopplade till utlämnande är ineffektivt och kan utgöra ett hinder samt medföra minskad användning av Strada i ett samhällsnyttigt syfte. Vid elektroniskt utlämnande av uppgifter i andra fall ska det dock vara möjligt att ta ut avgift enligt avgiftsförordningen (1992:191).

1.3 Påverkan på statliga myndigheter, kommuner, landsting och privata vårdgivare blir marginell

Konsekvensanalysen av Transportstyrelsens förslag visar en marginell påverkan för statliga myndigheter, kommuner och landsting samt privata vårdgivare.

² N2017/06396/TS

2 Författningsförslag

2.1 Förslag till ändring av förslaget till lag om Transportstyrelsens olycksdatabas enligt Ds 2016:20

*Nuvarande lydelse*³

Föreslagen lydelse

Ersättning

Statsbidrag

17 §

Transportstyrelsen får ersätta en vårdgivare för rapportering till olycksdatabasen enligt 9 §

Statsbidrag får lämnas till en vårdgivare för rapportering till olycksdatabasen enligt 9 §.

Bemyndiganden

18 §

Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. uppgiftsskyldighet till olycksdatabasen enligt 9–12 §§,
2. behörighets- och säkerhetskrav vid direktåtkomst till uppgifter i databasen,
3. undantag från gallringsskyldigheten i 16 § och
4. *ersättning* till vårdgivare enligt 17 §.

Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. uppgiftsskyldighet till olycksdatabasen enligt 9–12 §§,
2. behörighets- och säkerhetskrav vid direktåtkomst till uppgifter i databasen,
3. undantag från gallringsskyldigheten i 16 §, och
4. *statsbidrag* till vårdgivare enligt 17 §.

Denna lag träder i kraft den 25 maj 2018.

³ Nuvarande lydelse avser den föreslagna lydelsen av lagen om Transportstyrelsens olycksdatabas enligt Ds 2016:20.

2.2 Förslag till ändring av förslaget till förordning om Transportstyrelsens olycksdatabas enligt Ds 2016:20

Nuvarande lydelse⁴

**Förordning om
Transportstyrelsens
olycksdatabas**

Föreslagen lydelse

**Förordning om
Transportstyrelsens olycksdatabas
och om statsbidrag för
uppgiftslämnande till
olycksdatabasen**

3 §

Statsbidrag

*Transportstyrelsen får meddela
föreskrifter om*

- 1. uppgiftsskyldighet till databasen
varvid Transportstyrelsen
ska höra Polismyndigheten
Socialstyrelsen och Trafikanalys,*
- 2. behörighets- och säkerhetskrav
vid direktåtkomst till uppgifter
från olycksdatabasen,*
- 3. ersättning till vårdgivare och*
- 4. verkställighet av lagen
(20xx:0000) om Transportstyrelsens
olycksdatabas.*

*Statsbidrag enligt 17 § lagen
(20XX:0000) om Transportstyrelsens
olycksdatabas får lämnas till en
vårdgivare för rapporter som
vårdgivaren lämnat i enlighet med
sin uppgiftsskyldighet enligt 9 §
samma lag.*

4 §

*Riksarkivet får meddela föreskrifter
om undantag från gallring av
personuppgifter i
Transportstyrelsens olycksdatabas
om en gallring skulle äventyra*

*Transportstyrelsen prövar frågor
om och betalar ut statsbidrag.*

⁴ Nuvarande lydelse avser den föreslagna lydelsen av förordningen om Transportstyrelsens olycksdatabas enligt Ds 2016:20.

arkivens roll som en del av det nationella kulturarvet eller strida mot forskningens behov. Därvid ska behovet av skydd för den enskildes personliga integritet särskilt beaktas.

Bemyndiganden

5 §

Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om

- 1. uppgiftsskyldighet till databasen varvid Transportstyrelsen ska höra Polismyndigheten, Socialstyrelsen och Trafikanalys,*
- 2. behörighets- och säkerhetskrav vid direktåtkomst till uppgifter från olycksdatabasen,*
- 3. statsbidrag till vårdgivare och*
- 4. verkställighet av lagen (20xx:0000) om Transportstyrelsens olycksdatabas.*

6 §

Riksarkivet får meddela föreskrifter om undantag från gallring av personuppgifter i Transportstyrelsens olycksdatabas om en gallring skulle äventyra arkivens roll som en del av det nationella kulturarvet eller strida mot forskningens behov. Därvid ska behovet av skydd för den enskildes personliga integritet särskilt beaktas.

1. Denna förordning träder i kraft den 25 maj 2018.
2. Genom förordningen upphävs kungörelsen (1965:561) om statistiska uppgifter angående vägtrafikolyckor.

2.3 Förslag till ändring av förslaget till ändring av förordning (2008:1300) med instruktion för Transportstyrelsen enligt Ds 2016:20

*Nuvarande lydelse*⁵

Föreslagen lydelse

9 §

Transportstyrelsen får sälja uppgifter till myndigheter och enskilda ur den del av vägtrafikregistret som avser fordonsregistrering och som styrelsen för enligt förordningen (2001:650) om vägtrafikregister. Uppgifter får lämnas ut på terminal, på medium för automatisk databehandling eller på annat sätt.

Uppgifter som avser den registrerades personliga förhållanden får inte säljas, om de kan antas utgöra ett hot mot dennes personliga integritet.

Transportstyrelsen får ta ut avgifter för elektroniskt utlämnande av uppgifter från Transportstyrelsens olycksdatabas som förs enligt lagen (20xx:0000) om Transportstyrelsens olycksdatabas.

Transportstyrelsen får sälja uppgifter till myndigheter och enskilda ur den del av vägtrafikregistret som avser fordonsregistrering och som styrelsen för enligt förordningen (2001:650) om vägtrafikregister. Uppgifter får lämnas ut på terminal, på medium för automatisk databehandling eller på annat sätt.

Uppgifter som avser den registrerades personliga förhållanden får inte säljas, om de kan antas utgöra ett hot mot dennes personliga integritet.

Transportstyrelsen får ta ut avgifter för elektroniskt utlämnande av uppgifter från Transportstyrelsens olycksdatabas som förs enligt lagen (20xx:0000) om Transportstyrelsens olycksdatabas.

⁵ Nuvarande lydelse avser den föreslagna lydelsen av förordningen om instruktion för Transportstyrelsen enligt Ds 2016:20.

Avgift får dock inte tas ut av en statlig myndighet eller av en kommun eller ett landsting, eller om uppgifterna ska användas för forskningsändamål.

Denna förordning träder i kraft den 25 maj 2018.

3 Inledning

3.1 Uppdraget

Transportstyrelsen har den 19 oktober 2017 fått i uppdrag av regeringen att utreda finansieringsprinciper för olycksdatabasen Strada.

I uppdraget ingår att föreslå en finansieringsmodell för informationsutbyte av grunddata kopplat till olycksdatabasen Strada och för rapportering till Strada. Följande aspekter ska beaktas:

- Avgiftsfritt tillhandahållande av grundläggande registerinformation för statliga myndigheter, kommuner och landsting.
- Hur ersättning för inrapportering till Strada bör ges vid avgiftsfritt tillhandahållande av registerinformation.
- Kommunala finansieringsprincipen, 14 kap. 3 § regeringsformen, proportionalitetsprincipen, beträffande eventuella inskränkningar av den kommunala självstyrelsen.

Transportstyrelsen ska även lämna förslag på nödvändiga författningsändringar för att införa finansieringsmodellen samt

- redovisa hur myndighetens kostnader påverkas av den förslagna finansieringsmodellen
- redovisa en konsekvensanalys inklusive kostnadskonsekvenser.

3.2 Precisering av principiella förutsättningar

Transportstyrelsen har utifrån regeringens uppdrag tolkat och preciserat följande förutsättningar:

- Polismyndighet och vårdgivare ska omfattas av uppgiftsskyldighet i enlighet med de författningsförslag som har lämnats i Ds 2016:20.
- Informationsutbyte av grunddata mellan statliga myndigheter, kommuner och landsting bör vara avgiftsfritt.

3.3 Samråd

I uppdraget ska Transportstyrelsen inhämta synpunkter från Sveriges kommuner och landsting (SKL), Datainspektionen, Ekonomistyrningsverket, Kustbevakningen, Polismyndigheten, Trafikanalys, Trafikverket, Tullverket och andra berörda myndigheter.

Den 9 januari 2018 genomfördes ett remissmöte där ovan nämnda remissinstanser fick möjlighet att ge ställa frågor och ge synpunkter på Transportstyrelsens förslag. Alla remissinstanser fick också möjlighet att lämna ett skriftligt remissvar, dessa remissvar presenteras i bilaga 2.

4 Nuvarande ordning och finansiering

4.1 Ersättning till sjukvården

Transportstyrelsen ersätter i dag vårdgivare antingen direkt till varje sjukhus eller via landstinget eller regionen. Nuvarande finansieringsmodell togs fram år 2010 och syftade dels till att de vårdgivare som rapporterar till Strada skulle få likartad ersättning, dels till att Transportstyrelsen enbart skulle ersätta vårdgivarna för den tid de lade på rapporteringen.

Ersättningen är uppdelad på en fast del samt en rörlig del med ersättning per rapport med tillkommande bonusbelopp kopplat till kvalitetsmål. Med rapport avses en patient som sökt vård vid akutsjukhus på grund av olyckshändelse i trafikmiljö och sedan registrerats i Strada.

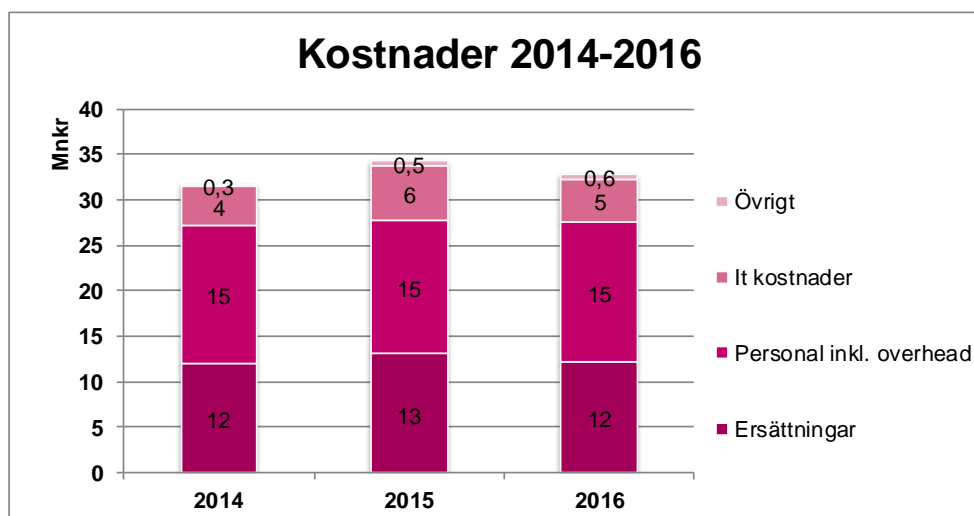
4.2 Tillgång till data från Strada via direktåtkomst (uttagswebben)

Personer som arbetar med trafiksäkerhet kan få kostnadsfri tillgång till verktyget Strada uttagswebb för att själva kunna ta ut data från Strada. För att bli godkänd som användare behöver man gå en utbildning hos Transportstyrelsen. Utbildningen är i dag kostnadsfri.

Hittills har cirka 1 100 personer tillgång till Strada uttagswebb. I lagförslaget Ds 2016:20 föreslås det att direktåtkomst endast ska kunna ges till användare på vissa myndigheter.

4.3 Beskrivning kostnads massa och betalda ersättningar

Den totala kostnaden för Strada har uppgått till mellan 32 och 35 miljoner kronor åren 2014–2016. Av kostnaden utgör ersättning till vårdgivare cirka 12–13 miljoner kronor årligen.



Ersättningen till sjukvården om cirka 12–13 miljoner kronor årligen är fördelad på 47 inrapporterande vårdgivare.

Merparten av vårdgivarna ersätts med belopp under 0,5 miljoner kronor per år och sammantaget står ett fåtal vårdgivare för den största delen av utbetalda ersättningar från Transportstyrelsen.

Ersättningen till vårdgivare mellan år 2014 och 2016 är stabil, vilket innebär att respektive vårdgivare har en likartad ersättningsnivå från år till år.

Av de 47 inrapporterande vårdgivarna bedrivs 6 i privat regi och den totala ersättningen till privata vårdgivare utgör cirka 0,9 av totalt cirka 12–13 miljoner kronor.

Nuvarande ersättningsmodell innebär att vårdgivare i viss mån överkompenseras för nedlagd tid. Anledningen till detta är att inrapporteringen är frivillig. Utan överkompensation skulle den årliga volymen om 40 000 stradarapporter vara lägre än den är idag.

5 Transportstyrelsens förslag

Förslag

Transportstyrelsen föreslår att de vårdgivare som rapporterar till olycksdatabasen får ersättning för sina kostnader genom ett riktat statsbidrag som administreras av Transportstyrelsen.

Transportstyrelsen får meddela närmare föreskrifter om statsbidraget.

Transportstyrelsen föreslår också att elektroniskt utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner och landsting samt för forskningsändamål.

5.1 Rättsliga förutsättningar

5.1.1 Den kommunala finansieringsprincipen

I uppdragsbeskrivningen för regeringsuppdraget anges att Transportstyrelsen ska ta hänsyn till den kommunala finansieringsprincipen vid utformandet av förslaget till finansieringsmodell för Strada.

Den kommunala finansieringsprincipen innebär att staten inte ska ålägga kommuner och landsting nya uppgifter utan att ge adekvat finansiering. Principen omfattar enbart statligt beslutade åtgärder som direkt tar sikte på den kommunala verksamheten. Enligt huvudregeln omfattas inte frivillig verksamhet.

5.1.2 Proportionalitet vid inskränkning av den kommunala självstyrelsen

Av 14 kap. 3 § regeringsformen framgår att en inskränkning av den kommunala självstyrelsen ska vara proportionerlig. Det anges i det nu aktuella regeringsuppdraget att Transportstyrelsen ska beakta även denna princip vid utformningen av förslag som kan innebära sådana inskränkningar. Principen innebär att det vid lagstiftning som kan få betydelse för den kommunala självstyrelsen ska prövas om skälen för den tänkta regleringen motiverar det eventuella intrång i den kommunala självstyrelsen som regleringen innebär. Om syftet med den tänkta regleringen kan uppnås på ett för det kommunala självbestämmandet mindre ingripande sätt ska i stället det sättet väljas.

5.1.3 Avgiftsförordningen

Av 4 § p. 8 avgiftsförordningen (1992:191) framgår att myndigheter får, om det är förenligt med myndighetens uppgift enligt lag, instruktion eller annan förordning, mot avgift tillhandahålla bl.a. automatisk databehandlingsinformation i annan form än utskrift. Enligt

tryckfrihetsförordningen är en myndighet skyldig att på begäran lämna ut en kopia eller utskrift av allmän handling om denna inte är sekretessbelagd. Myndigheten är dock inte skyldig att tillgodose önskemål om att få utskriften uppställd på ett visst sätt eller i viss form. Bemyndigandet i avgiftsförordningen ger en myndighet stöd för att ta betalt för uppgifter som på begäran lämnas ut på något annat lagringsmedium än papper. Av bestämmelsen följer dock inte att myndigheten har en skyldighet att ta ut avgift i dessa fall.

5.2 Finansieringsmodell för ersättning till vårdgivare

5.2.1 Behovet av finansiering

Det ingår inte i landstingens hälso- och sjukvårdsuppdrag att rapportera till olycksdatabasen. Av den kommunala finansieringsprincipen följer att det krävs finansiering för kommuners och landstings rapportering. Motsvarande finansiering av kostnaderna bör då också erbjudas de privata vårdgivare som rapporterar till databasen.

Transportstyrelsen bedömer att om ingen ersättning ges till vårdgivarna kan det få negativa konsekvenser för datakvaliteten i olycksdatabasen. Trafikolyckor kostar samhället cirka 22 miljarder årligen⁶ och en tillförlitlig olycksdatabas med en hög datakvalitet och som bygger på ett så omfattande underlag som möjligt är en viktig del i trafiksäkerhetsarbetet. Vårdgivarna bör därför få en ersättning som anses motsvara arbetsinsatsen för inrapportering till olycksdatabasen.

5.2.2 Möjliga finansieringsmodeller

Ersättning från Transportstyrelsens anslag

En möjlig modell för finansiering av vårdgivarnas kostnader för rapportering är att Transportstyrelsen även i fortsättningen ger bidrag från sitt förvaltningsanslag. Det är också den modell som föreslagits i Ds 2016:20⁷.

Ersättning genom generellt statsbidrag

En annan möjlig modell är att vårdgivare får ersättning genom en viss ökning av det generella statsbidraget från staten utifrån folkmängd. Detta förslag nämns också som en möjlig finansieringsmodell i Ds 2016:20.⁸

En sådan modell bedöms vara mycket enkel att administrera. Svagheten är att ersättningen då inte kan differentieras mellan rapporterande vårdgivare. Invånarantalet inom respektive landsting återspeglar inte antalet

⁶Transportstyrelsens rapport Vägtrafikolycksregistret Strada Samhällsekonomisk analys av kostnader och nyttor, Dnr TSG 2015-200, februari 2015.

⁷ Se avsnitt 8.8 i Ds 2016:20.

⁸ Se s. 209 i Ds 2016:20.

trafikskadade, vilket medför att vårdgivare inte ersätts fullt ut för nedlagd tid.⁹

Ersättning genom riktat statsbidrag

Ytterligare en modell för finansiering av vårdgivarnas kostnader är ett riktat statsbidrag som är särskilt ägnat för rapporteringen av uppgifter till olycksdatabasen. Mängden inrapporterad data (antalet rapporter) utgör då grunden för beräkningen av ersättningen.

Ersättningsnivå = antal rapporter * standardkostnad¹⁰ per rapport

Eftersom ersättningen i detta fall är differentierad och grundar sig på antalet rapporter så finns det ett tydligt samband mellan de faktiska kostnader som en vårdgivare har haft för rapporteringen och den ersättning som betalas ut. Ersättningsmodellen är också transparent och enkel att förstå för vårdgivarna som rapporterar i systemet.

5.2.3 Överväganden

Förvaltningsanslag är anslag som i huvudsak avser förvaltningsutgifter.¹¹ Det finns ingen fastlagd definition av förvaltningsutgifter. Enligt ESV är förvaltningsutgifter avsedda att täcka driften av en myndighet.¹² Det är tveksamt om ersättning till vårdgivare kan hänföras till driften av en myndighet. Att Transportstyrelsen genom sitt förvaltningsanslag ska betala ersättningar till vårdgivare kan ifrågasättas. Transportstyrelsen anser därför att ersättning i stället bör betalas ut genom statsbidrag till vårdgivarna, antingen som ett generellt statsbidrag eller som ett riktat statsbidrag.

Ett *generellt statsbidrag* är det enklaste för kommunerna och landstingen. De får då årligen ett visst belopp som fritt får disponeras. Det finns administrativa fördelar med ett generellt statsbidrag, dels för att regeringen inte behöver tilldela ett särskilt anslag och dels för att Transportstyrelsen inte behöver betala ut dessa medel till vårdgivare. Detta alternativ kan dock bedömas medföra att vissa vårdgivare inte får full ersättning för nedlagd tid. Det skulle också behövas särskilda regler eller villkor som garanterade att även de privata vårdgivarna fick ersättning för sina kostnader, genom kommunen eller landstingets försorg.

Ett *riktat statsbidrag* som fördelas av Transportstyrelsen har fördelen att vårdgivarna kan få full ersättning för kostnaderna för inrapportering till Strada, eftersom bidraget då kan beräknas efter hur många rapporter som faktiskt har lämnats. Transportstyrelsen får bemyndigande att meddela

⁹ Antal skadade per 1 000 invånare, se bilaga 1.

¹⁰ Förkalkylerad kostnad för vårdgivare att fylla i en stradarapport.

¹¹ Se s. 14 i ESV:s ordbok om ekonomisk styrning i staten.

¹² Se s. 15 i Förvaltningsutgifter på sakanslag, RiR 2006:17.

närmare föreskrifter om statsbidraget. Det riktade statsbidraget kan också betalas ut direkt till privata vårdgivare som bidragit med rapportering.

I många fall är en nackdel med ett riktat statsbidrag jämfört med ett generellt statsbidrag att det riktade statsbidraget förutsätter en viss administration. Det kan till exempel behövas ett mer eller mindre komplicerat ansökningsförfarande som kommuner och landsting kan tycka är betungande. Ansökan ska möjligen också kompletteras med en redovisning av genomförda åtgärder, ansökningstidpunkten ska bevakas och så vidare.

Eftersom ersättning för rapportering till olycksdatabasen ska grunda sig på antalet lämnade rapporter behövs dock inte något ansökningsförfarande. Transportstyrelsen, som föreslår fördela statsbidraget och ombesörja utbetalningarna, har vetskap om vilka vårdgivare som har lämnat rapporter till olycksdatabasen och hur många rapporter varje vårdgivare har lämnat. Det riktade statsbidraget kan därför beräknas och betalas ut utan att berörda vårdgivare först behöver ansöka om det, eller redovisa några särskilda uppgifter. Ett riktat statsbidrag kan därför i detta fall inte innebära någon ökad administration för kommunerna och landstingen jämfört med ett generellt statsbidrag. Transportstyrelsen ska kunna meddela närmare föreskrifter om statsbidraget, och utbetalning av statsbidraget.

Sammanfattningsvis anser Transportstyrelsen att fördelarna med ett riktat statsbidrag överväger och föreslår därför att en sådan finansieringsmodell införs. Detta borde enligt Transportstyrelsens mening skapa de bästa förutsättningarna för vårdgivaren att, vid sidan av hälso- och sjukvårdsuppdraget, rapportera uppgifter till olycksdatabasen.

Med utgångspunkt i de författningsförslag som lämnades i Ds 2016:20 behöver vissa ändringar göras för att ersättning ska betalas ut genom ett riktat statsbidrag. Det behöver framgå av den föreslagna lagen att ersättning lämnas genom statsbidrag, och bemyndigandet att meddela närmare föreskrifter behöver ändras så att det avser en rätt för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att utfärda föreskrifter om statsbidrag. Därutöver behöver vissa bestämmelser om förfarandet och om grunderna för beviljande av statsbidraget föras in i den föreslagna förordningen. Transportstyrelsen behöver också ha ett föreskriftsmandat gällande statsbidraget. Se författningsförslaget och författningskommentarerna.

5.3 Avgiftsfrihet i vissa fall vid uttag av uppgifter i olycksdatabasen

5.3.1 Principiella utgångspunkter

Transportstyrelsens principiella hållning är att informationsutbyte av grunddata mellan statliga myndigheter, kommuner och landsting bör vara avgiftsfritt. Transportstyrelsen delar regeringens uppfattning att avgiftsfinansiering av grunddata i offentlig sektor är ineffektivt och kan leda till onödigt offentlig administration och ökade kostnader för samhället.

5.3.2 Överväganden

Grunddata bör alltså kunna utbytas utan kostnad mellan statliga myndigheter, kommuner och landsting. Transportstyrelsen anser därför att elektroniskt utlämnande av uppgifter ur olycksdatabasen, genom direktåtkomst eller på annat sätt, ska kunna göras avgiftsfritt av statliga myndigheter, kommuner och landsting. Vi anser dessutom att detta även ska gälla forskare som använder uppgifterna för samhällsnyttiga forskningsändamål. Själva syftet med att föra olycksdatabasen är att tillhandahålla uppgifter för sådana ändamål och det kan inte heller antas att rätten att göra sådana avgiftsfria uttag medför en orimligt stor arbetsbörda för Transportstyrelsen.

Uttag ur Strada har även hittills varit avgiftsfritt. Avgifter kan leda till en minskad samhällsnyttig användning av uppgifter ur olycksdatabasen, vilket kan få negativa effekter för trafiksäkerhetsarbetet och för forskning och utveckling inom området, särskilt om avgifter skulle tas ut enligt självkostnadsprincipen eftersom avgiften då skulle bli hög. Den administrativa bördan som det skulle innebära att hantera avgifter kopplade till utlämnande av uppgifter från olycksdatabasen bedöms också bli omotiverat hög.

Vid elektroniskt utlämnande av uppgifter ur olycksdatabasen i andra fall bör Transportstyrelsen ha möjlighet att ta ut avgift. De bestämmelser som behövs för att ta ut avgift i sådana fall finns i avgiftsförordningen. Transportstyrelsen gör dock bedömningen att elektroniskt utlämnande av uppgifter ur databasen även i fortsättningen främst kommer att göras till de aktörer som nu föreslås garanteras avgiftsfrihet, d.v.s. till statliga myndigheter, kommuner eller landsting, eller forskare.

Den föreslagna regleringen innebär inte någon inskränkning av den kommunala självstyrelsen och några särskilda överväganden om proportionalitet behöver därför inte göras.

Eftersom avgiftsförordningens bestämmelser inte innebär att en myndighet är skyldig att ta ut avgift för ett elektroniskt tillhandahållande av uppgifter

(se avsnitt 5.1.3) skulle Transportstyrelsen i princip även i fortsättningen kunna välja att låta bli att ta ut avgift för elektroniskt utlämnande av uppgifter av uppgifter ur olycksdatabasen. Transportstyrelsen anser dock att det endast är vissa användare som ska garanteras avgiftsfrihet. För övriga elektroniska utlämnanden av uppgifter ska det finnas kvar en möjlighet att ta ut avgift enligt avgiftsförordningens bestämmelser. En sådan ordning bör regleras, eftersom det innebär ett visst avsteg från den objektivitetsprincip som ska präglade myndighetens verksamhet.

I Ds 2016:20 har det lämnats ett förslag till ändring av 9 § förordningen (2008:1300) med instruktion för Transportstyrelsen med innebörden att Transportstyrelsen har rätt att ta ut avgift för elektroniskt utlämnande ur olycksdatabasen. I direkt anslutning till den bestämmelsen bör även det undantag som garanterar avgiftsfrihet för de ovan nämnda typerna av uttag lämpligen föras in. Se författningsförslaget och författningskommentaren till den bestämmelsen.

6 Konsekvensanalys

Sammantaget har Transportstyrelsens förslag till finansiering mycket liten påverkan för samtliga inblandande aktörer.

Den förväntade effekten av rapporteringsskyldigheten innebär att den årliga volymen bedöms öka med cirka 50 procent, från 40 000 till 60 000 Strada-rapporter. Nuvarande ersättningsnivå om cirka 12-13 miljoner kronor förväntas inte öka i samma grad som volymökningen, eftersom vårdgivare i dag i viss mån överkompenseras. Överkompensationen kommer dock helt försvinna i framtiden oavsett om ersättningen finansieras genom statsbidrag eller Transportstyrelsens skatteanslag.

6.1 Konsekvenser för Transportstyrelsen

Sammantaget påverkas inte Transportstyrelsen nämnvärt av förslaget i detta regeringsuppdrag. Kostnaden för registerhållningen påverkas inte, möjligtvis kan Transportstyrelsens kostnader öka, men det är direkt kopplat till ökad rapporteringsvolym enligt förslag i Ds 2016:20 om uppgiftsskyldighet för vårdgivare.

Förslaget medför en anslagsflytt inom Transportstyrelsens ramanslag. Detta innebär att anslagsposten skattefinansierad verksamhet ap.4 inte belastas med kostnader som avser ersättningar till vårdgivare. Regeringen behöver istället avsätta medel för ersättningar till vårdgivare i en separat anslagspost inom ramanslaget. Transportstyrelsen föreslår vidare att regeringen tilldelar en anslagskredit respektive möjlighet till anslagssparande på fem procent.

I tabellen nedan beskrivs hur Transportstyrelsen påverkas av förslaget, den första kolumnen utgör nuläge. I den andra kolumnen beskrivs hur Transportstyrelsen påverkas av Ds 2016:20. I den sista kolumnen beskrivs hur vårt eget förslag på finansiering påverkar oss som myndighet.

Nuläge	Ds 2016:20	Transportstyrelsens förslag
Administration av avtal mellan vårdgivare och Transportstyrelsen	Avtal försvinner p.g.a. obligatorisk rapportering + Minskad arbetsbörda för Transportstyrelsen	Avtal försvinner p.g.a. obligatorisk rapportering + Minskad arbetsbörda för Transportstyrelsen

Nuläge	Ds 2016:20	Transportstyrelsens förslag
Kostnadsfritt utlämnande av information från Strada	Transportstyrelsen ska ta ut avgift för utlämnande av uppgifter från Strada – Ökad kostnad för Transportstyrelsen att administrera fakturering	Kostnadsfritt utlämnande av information från Strada Ingen skillnad
Utbetalning av ersättning från Transportstyrelsens skatteanslag	Utbetalning av ersättning från Transportstyrelsens skatteanslag Ingen skillnad	Utbetalning av ersättning genom riktat statsbidrag + Förvaltningsanslaget används till kärnuppdraget

6.2 Konsekvenser för övriga myndigheter

Förslagen bedöms inte ha några ekonomiska konsekvenser för övriga statliga myndigheter. Transportstyrelsen föreslår att utlämnande av data från Strada fortsatt ska vara kostnadsfritt.

I tabellen nedan beskrivs hur övriga myndigheter påverkas av förslaget, den första kolumnen utgör nuläge. I kolumn den andra kolumnen beskrivs hur övriga myndigheter påverkas av Ds 2016:20. I kolumn tre beskrivs hur Transportstyrelsens förslag på finansiering påverkar övriga myndigheter.

Nuläge	Ds 2016:20	Transportstyrelsens förslag
Administration av avtal mellan vårdgivare och Transportstyrelsen	Avtal försvinner p.g.a. obligatorisk rapportering Övriga myndigheter berörs inte	Avtal försvinner p.g.a. obligatorisk rapportering Övriga myndigheter berörs inte
Kostnadsfritt utlämnande av information från Strada	Transportstyrelsen ska ta ut avgift för utlämnande av uppgifter från Strada + Marginella intäkter	Kostnadsfritt utlämnande av information från Strada Ingen skillnad

Nuläge	Ds 2016:20	Transportstyrelsens förslag
Utbetalning av ersättning från Transportstyrelsens skatteanslag	Utbetalning av ersättning från Transportstyrelsens skatteanslag Ingen skillnad	Utbetalning av ersättning genom riktat statsbidrag Transportstyrelsens skatteanslag kommer att minska. Ersättningen till vårdgivare kommer i stället att betalas ut genom riktat statsbidrag.

6.3 Konsekvenser för vårdgivare

Sammantaget blir skillnaderna för vårdgivare marginella.

I tabellen nedan beskrivs hur vårdgivare påverkas av förslaget, den första kolumnen utgör nuläge. I kolumn den andra kolumnen beskrivs hur vårdgivare påverkas av Ds 2016:20. I kolumn tre beskrivs hur Transportstyrelsens förslag på finansiering påverkar vårdgivare.

Nuläge	Ds 2016:20	Transportstyrelsens förslag
Administration av avtal mellan vårdgivare och Transportstyrelsen	Avtal försvinner p.g.a. obligatorisk rapportering + Marginell positiv skillnad	Avtal försvinner p.g.a. obligatorisk rapportering + Marginell positiv skillnad
Kostnadsfritt utlämnande av information från Strada	Transportstyrelsen ska ta ut avgift för utlämnande av uppgifter från Strada Ingen skillnad	Kostnadsfritt utlämnande av information från Strada Ingen skillnad
Utbetalning av ersättning från Transportstyrelsens skatteanslag	Utbetalning av ersättning från Transportstyrelsens skatteanslag Ingen skillnad	Utbetalning av ersättning genom riktat statsbidrag Ingen skillnad

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till ändringar i lagen (20xx:0000) om Transportstyrelsens olycksdatabas

17 §

Ändringen innebär att bemyndigandet för Transportstyrelsen att ersätta en vårdgivare för rapportering till olycksdatabasen ersätts med en bestämmelse om att statsbidrag i stället får lämnas för rapporteringen.

18 §

Ändringen innebär att bemyndigandet för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om ersättning till vårdgivaren ersätts med ett bemyndigande om att meddela föreskrifter om statsbidrag.

7.2 Förslaget till ändringar i förordningen (20xx:0000) Transportstyrelsens olycksdatabas

Förordningens namn

Förordningens namn ändras så att det framgår att förordningen även omfattar bestämmelser om statsbidrag för uppgiftslämnande till databasen.

Nya underrubriker

Rubrikerna *Statsbidrag* och *Bemyndiganden* är nya och förs in i förordningen före 3 § respektive 5 §.

3 §

Paragrafen får genom ändringen en helt ny lydelse. I bestämmelsen hänvisas till 17 § i lagen om Transportstyrelsens olycksdatabas där det anges att statsbidrag får lämnas för rapporteringen.

Det mesta av paragrafens tidigare innehåll flyttas till den nya 5 §.

4 §

Paragrafen får genom ändringen en helt ny lydelse. I bestämmelsen anges att det är Transportstyrelsens som ex officio prövar frågor om och betalar ut statsbidrag. Någon ansökan om statsbidrag behöver alltså inte ges in.

Paragrafens tidigare innehåll flyttas till den nya 6 §.

5 §

Paragrafen är ny och innehåller de bemyndiganden som tidigare fanns i 3 §. Bemyndigandet att meddela föreskrifter om ersättning till vårdgivare har dock ersatts med ett bemyndigande att i stället meddela närmare föreskrifter om det statsbidrag som får lämnas enligt 3 §.

6 §

Paragrafen är ny. Den innehåller de bestämmelser om Riksarkivets möjligheter att meddela föreskrifter om undantag från gallring av personuppgifter i olycksdatabasen som tidigare fanns i 4 §.

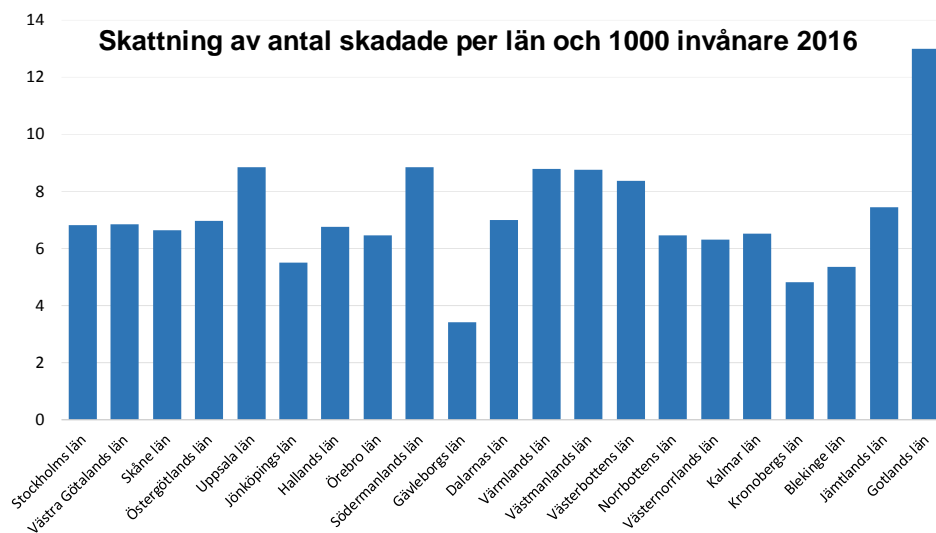
7.3 Förslaget till ändringar i förordningen (2008:1300) med instruktion för Transportstyrelsen

9 §

I ett nytt fjärde stycke i paragrafen anges att Transportstyrelsen inte får ta ut avgift vid elektroniskt utlämnande av uppgifter ur olycksdatabasen till en statlig myndighet, eller till en kommun eller ett landsting. Avgift får inte heller tas ut vid elektroniskt utlämnande av uppgifter som uteslutande ska användas för forskningsändamål. Vid elektroniskt utlämnande av uppgifter i andra fall får myndigheten ta ut avgift enligt avgiftsförordningen.

Bilaga 1

Tabellen visar skattning av antal inkomna sjukvårdsrapporter per capita till Strada efter län 2016.



Bilaga 2

Remissinstans	Synpunkt
Datainspektionen	<p>Datainspektionen har granskat promemorian huvudsakligen utifrån myndighetens uppgift att verka för att människor skyddas mot att deras personliga integritet kränks genom behandling av personuppgifter.</p> <p>Datainspektionen har utifrån denna utgångspunkt inga synpunkter på förslaget.</p> <p>Datainspektionen har lämnat synpunkter på DS 2016:20 i remissyttrande den 20 februari 2017, dnr 2152-2016.</p> <p>Detta yttrande har beslutats av juristen Martina Lindkvist, efter delegation från enhetschefen Katarina Tullstedt.</p>
Tullverket	<p>Tullverket tackar för inbjudan till remissmöte samt för möjligheten att lämna synpunkter. Tullverket ser positivt på att uttag ur olycksdatabasen Strada förslås vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner och landsting. Tullverket avstår från att delta på remissmötet samt att lämna ytterligare synpunkter.</p>
Trafikverket	<p>Trafikverket tillstyrker de förslag som Transportstyrelsen presenterar i N2017/06396/TS.</p> <p>I enlighet med vad Transportstyrelsen föreslår anser Trafikverket att en finansieringsmodell genom ett riktat statsbidrag som är särskilt ägnat för rapporteringen av uppgifter till Strada är att föredra. Det är en styrka att ersättningen blir differentierad och att det finns ett tydligt samband mellan vårdgivarens faktiska kostnader för rapporteringen och den ersättning som betalas ut.</p> <p>Trafikverket tillstyrker även Transportstyrelsens förslag om att utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner och landsting och att detta även ska gälla forskare som använder uppgifterna för samhällsnyttiga forskningsändamål med koppling till trafikmiljön.</p> <p>Beslut i detta ärende har fattats av Marie Hagberg, chef för enheten Transportkvalitet inom verksamhetsområdet Planering. Samråd har skett med Lars Ekman, Magnus Lindholm och Matteo Rizzi. Föredragande har varit sakkunnig Therese Malmström, Trafiksäkerhetsenheten.</p>

Remissinstans	Synpunkt
SKL	<p>Sammanfattning</p> <p>Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) avstyrker utredningens förslag att vårdgivare ska ersättas för inrapportering till Strada genom riktade statsbidrag som administreras av Transportstyrelsen.</p> <p>SKL instämmer delvis i utredningens förslag att utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner och landsting samt för forskningsändamål.</p> <p>Ersättning för inrapportering till Strada</p> <p>SKL avstyrker utredningens förslag med hänvisning till den kommunala finansieringsprincipen. SKL anser att vårdgivarna bör ersättas via generella statsbidrag ifall förslaget om författningsreglerad skyldighet att rapportera till Strada beslutas. Enligt förslaget ska ersättning utgå två gånger per år via riktat statsbidrag och fördelas antalet inlämnande rapporter, i den mån det finns tillgängliga medel. SKL förutsätter full kostnadstäckning, i enlighet med finansieringsprincipen, för det arbete som förslaget kommer att medföra. SKL finner det anmärkningsvärt att Transportstyrelsen anser att staten på ett bättre sätt än vårdgivarna, vet hur resurserna ska användas för uppfylla hälso- och sjukvårdsuppdraget. Att det råder skillnader mellan vårdgivare i landet och därmed antalet inrapporteringar till Strada hanteras genom kostnadsutjämnningen.</p> <p>Rapporteringskyldighet</p> <p>Förbundet vill också med hänvisning till utredningens punkt 3.2. hänvisa till tidigare remissvar på (Ds 2016:20) samt (N2014/2002/TE) påpeka att vi avstyrker ifrån en författningsreglerad skyldighet att rapportera till Strada. Som tillägg till tidigare remissvar saknar SKL en diskussion om sjukvårdens totala administrativa börda runt olyckor och skador. Vissa akutsjukhus rapporterar trafikskador i tre olika system, Patientregistret, Strada och IDB (The European Injury Data Base).</p>

Remissinstans	Synpunkt
SKL forts.	<p>Olycksstatistik från vägtrafik förekommer inte enbart i Strada utan även kommuner och kommunal räddningstjänst registrerar statistik som inte sammankopplas med STRADA. Här bör insatser göras för att koppla ihop data till en tjänst, för en mer heltäckande bild av olycksutvecklingen.</p> <p>Kontroll och uppföljning</p> <p>SKL anser att förslaget är ottydligt vad gäller kontroll och uppföljning av rapporteringsskyldigheten. I Ds 2016:20 framgår att Transportstyrelsen ska ange detta i verkställighetsföreskrifter men av nuvarande finansieringsförslag framgår inte hur kontrollen ska ske vilket bör framgå innan förslaget genomförs.</p> <p>Utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner, landsting och forskning</p> <p>SKL instämmer delvis i utredningens förslag att utlämnande av uppgifter från Strada ska vara avgiftsfritt för statliga myndigheter, kommuner och landsting samt för forskningsändamål. I dag finns det t.ex. många kommuner där räddningstjänsten är organiserad i ett kommunalförbund, tillika en egen juridisk person. Även andra organisationer som är engagerade i svenskt trafiksäkerhetsarbete kan komma att påverkas negativt av att avgifter åläggs för uttag ur Strada. Avgiften kan komma att utgöra ett hinder samt medföra minskad användning av Strada vilket kan vara till nackdel för trafiksäkerhetsarbetet.</p> <p>Konsekvensanalysen</p> <p>Transportstyrelsen gör bedömningen att vårdgivarnas kostnader inte kommer att öka till följd av förslaget. Samtidigt antas antalet rapporter från vårdgivarna öka med 50 % i och med obligatoriet. SKL saknar en redogörelse för det beräkningsunderlag som ligger till grund för Transportstyrelsens bedömning och ställer sig frågande till resonemanget att kostnaderna för vårdgivarna inte kommer att öka.</p> <p>Sveriges Kommuner och Landsting Gunilla Glasare</p> <p style="text-align: right;">Peter Haglund</p>

Remissinstans	Synpunkt
Trafikanalys	<p>Transportstyrelsen har haft regeringens uppdrag (N2017/06396/TS) att föreslå en finansieringsmodell för informationsutbyte av grunddata kopplat till olycksdatabasen Strada och för rapportering till Strada. I uppdraget ingår att inhämta synpunkter från bland annat Trafikanalys. Trafikanalys har tagit del av rubricerade rapport och vill lämna följande yttrande.</p> <p>Det förslag som tidigare lagts (Ds 2016:20) om obligatorisk rapportering av skador i vägtrafik och fritidsbåtsolyckor, är enligt Trafikanalys ett bra förslag. En obligatorisk uppgiftsskyldighet för vårdgivare till Transportstyrelsen genom Strada kommer att gynna den officiella statistiken vid Trafikanalys. Uppgifter från vårdgivarna kan på sikt inkluderas i den officiella statistiken. Den föreslagna rikstäckande obligatoriska rapporteringen av olyckor med fritidsfartyg kommer att kunna ge underlag för statistik inom ett område för vilket det idag saknas officiell statistik.</p> <p>Förslaget om obligatorisk rapportering ökar uppgiftslämnarbördan för berörda vårdgivare. Förslaget om finansieringsmodell som är ämnet för den aktuella rapporten, påverkar däremot inte i sig vårdgivarnas insats. Dock innebär finansieringsmodellen som föreslås en mer <i>rättvis</i> finansiering där ersättningen är helt proportionell mot rapporteringsarbetet. Trafikanalys håller med om att detta är ett rimligt förslag. Rutiner för betalning som föreslås – via Transportstyrelsen, två gånger per år och utan ansökan från vårdgivare – förefaller också vara en bra modell med minimal administration.</p> <p>Att finansiera ersättningen till vårdgivaren via ett särskilt statsbidrag, administrerat av Transportstyrelsen, förefaller också rimligt. Den osäkerhet som skrivs in i förordningen ”Statsbidrag lämnas i den mån det finns tillgång på medel” (sidan 7) tycker vi dock är olycklig. Det måste här förtydligas vad som avses med ”tillgång på medel”. Om man avser ”huruvida man får pengar i statsbudgeten för detta ändamål” är det nog inte nödvändigt inkludera ett sådant förbehåll.</p>

Remissinstans	Synpunkt
Trafikanalys forts.	<p>Idag kan den som vill gå en kostnadsfri kurs för att lära sig hantera Strada uttagswebb och därefter få fri tillgång till uttag av data. Möjligheten finns enbart för den som ” arbetar med trafiksäkerhet och med olycksanalyser på en myndighet/kommun/företag som har en trafiksäkerhetsagenda”. Övriga aktörer som journalister, konsulter eller forskare, får ansöka till Transportstyrelsen om uttag ur STRADA där detaljeringsgraden i data skiljer sig åt beroende på mottagare av data.</p> <p>Transportstyrelsens aktuella förslag är att uttag från Strada ska vara fortsatt kostnadsfritt för stat, kommun och landsting medan övriga <i>kan</i> få betala en avgift. Om en relativt dyr databas som Strada ska finnas och enligt förslag dessutom utökas till obligatorisk rapportering (Ds 2016:20), vilket ökar administrativ börda på vårdgivare, tycker vi det är angeläget att databasen används så mycket som möjligt. Att införa avgifter på användandet av en databas som ändå finns, ser vi som ett dåligt förslag. Konsekvensanalysen måste hursomhelst kompletteras med en beskrivning av storleken på en eventuell avgifts samt vilka och hur många som skulle påverkas av den.</p> <p>Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Brita Saxton efter föredragning av Maria Melkersson, kvalificerad utredare.</p>
ESV	<p>Nedan framgår de synpunkter som vi från ESV framförde vid remissmötet.</p> <p>Vi tycker att det är lämpligt att ni klargör vilka fördelar och nackdelar som finns med att ge ett riktat respektive generellt statsbidrag. Vi ser vissa administrativa fördelar med ett generellt statsbidrag, till exempel att regeringen inte behöver tilldela ett särskilt anslag för ersättningar hänförliga till Strada och att Transportstyrelsen inte behöver betala ut medel i särskild ordning. De nackdelar som finns är att kopplingen mellan den tid som läggs ned och den ersättning som erhålls blir svag då fördelningen av det generella statsbidraget görs med utgångspunkt från befolkning. Om bidraget betalas ut genom ett riktat statsbidrag blir incitamentet att rapportera in uppgifter tydligare. En nackdel som vi ser med ett riktat statsbidrag är att det blir mer administration och att det behöver utvecklas rutiner för hur utbetalning av statsbidrag ska ske.</p> <p>Som det ser ut nu håller vi med om den slutsats som ni gör i rapporten att fördelarna med ett riktat statsbidrag sannolikt överväger nackdelarna. Vi</p>

Remissinstans	Synpunkt
ESV forts.	<p>bedömer dock att regeringen bör överväga att på sikt föra in ersättningen som en del av det generella statsbidraget under UO 25. Speciellt mot bakgrund av att ersättningen är liten i förhållande till övriga statsbidrag som staten ger till kommuner och landsting.</p> <p>Vi har inga synpunkter på att bidraget betalas ut som ett riktat statsbidrag vid två tillfällen under året. Det framgår dock inte i rapporten vad som ska ligga till grund för utbetalningen första halvåret och om eventuella justeringar ska göras om faktiska inlämnade rapporter blir större eller mindre än vad som man har prognostiserat. Om det är möjligt att prognostisera faktiskt inlämnade rapporter skulle det kunna vara möjligt att fastställa en standardersättning för respektive rapport. Det förutsätter dock att skillnaden mellan faktiskt och prognostiserat utfall kan hanteras inom ramen för en eventuell anslagskredit.</p> <p>I förslagsrutan på sidan 14 bör ni överväga att ta bort ”att statsbidrag ges i mån av tillgängliga medel”. Det är svårt för mottagaren av statsbidraget att ha kännedom vad denna formulering i praktiken innebär. Det är bättre att skriva att regeringen bör tilldela en särskild anslagspost för medel som ska betalas ut som riktat statsbidrag. Fördelningen av bidraget görs sedan efter antalet lämnade rapporter. Då redovisningen mot anslaget ska ske kassamässigt måste utbetalningen av statsbidraget ske i slutet av december, vilket talar för att det kan vara svårt att ha en avstämningsperiod som i sin helhet överensstämmer med kalenderåret. Ni måste alltså ha en brytpunkt som säkerställer att bidraget hinner betalas ut i december för att ni ska kunna redovisa ett utfall på statens budget.</p> <p>Det framgår inte av förslaget om ni bedömer att det finns ett behov av sparande- eller kredit på anslaget för statsbidraget. Om fördelningen av statsbidraget slutgiltigt sker med utgångspunkt från lämnade rapporter behövs sannolikt inte något sparande eller kredit under anslaget.</p> <p>Det framgår i utkastet att avgifter ska kunna tas ut för övriga uttag, om det skulle visa sig nödvändigt. Vi anser att det är viktigt att det finns tydliga riktlinjer för när Transportstyrelsen ska ta ut avgifter respektive när det är avgiftsfritt.</p>