

Konsekvensutredning av ändring i Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg

Transportstyrelsens förslag:

Att Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg ändras så att 6 § hänvisar till den nya versionen av ICAO-TI¹ (2025-2026).

A. Allmänt

1. Vad är problemet eller anledningen till regleringen?

I 6 § Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg hänvisas till utgåva 2023-2024 av ICAO-TI. ICAO-TI utkommer med ny utgåva vartannat år uppdaterad med de senaste rekommendationerna från *United Nations recommendations on the transport of dangerous goods*. Med utgångspunkt i dessa rekommendationer adresseras luftfartsspecifika säkerhetsrisker för att underlätta transport och säkerställa säkerheten.

ICAO har publicerat en ny utgåva av ICAO-TI (2025-2026) vilken träder i kraft den 1 januari 2025. Den nya utgåvan av ICAO-TI (2025-2026) innehåller förändringar inom följande områden:

General provisions

Classification

Dangerous goods list and special provisions

General packing requirements and packing instructions

Shipper responsibilities

Packing requirements and tests

Operator responsibilities

Provisions for passengers and crew

Detaljerade beskrivningar finns i bilagan till denna konsekvensutredning.

¹ Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air (Doc 9284-AN/905).

Två förändringar av särskilt intresse är:

1. Införande av klassificeringskriterier (UN-nummer) och förpackningsinstruktioner för natriumbatterier samt anpassning av befintliga särbestämmelser att inkludera dessa.
2. Utrustning med litiumbatterier vilka tas ombord av passagerare (carry on) måste vara skyddade mot skador och oavsiktlig aktivering.

Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg behöver uppdateras så att de hänvisar till aktuell utgåva.

2. Vad ska uppnås?

Syftet med ändringen är att föreskrifterna ska hänvisa till giltig utgåva av ICAO-TI så att den blir gällande i svensk rätt.

Detaljerad information om förändringar i senaste utgåvan av ICAO-TI (2025-2026) framgår av bilaga 1 till denna konsekvensutredning.

3. Vilka är lösningsalternativen?

3.1 Effekter om ingenting görs

Om ändringen inte genomförs hänvisar Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg till en tidigare, inte längre giltig, utgåva. Det innebär att våra nationella föreskrifter avviker från förordning (EU) 965/2012² där det framgår att operatörer ska hantera farligt gods enligt senast gällande utgåva av ICAO-TI samt att Sverige inte uppfyller sina internationella åtaganden.

3.2 Alternativ som inte innebär reglering

Det bedöms inte finnas några alternativ till reglering. Om föreskrifterna om transport av farligt gods med luftfartyg inte uppdateras med en hänvisning till den senaste utgåvan av ICAO-TI innebär det att det är den tidigare utgåvan som gäller som föreskrift i Sverige.

3.3 Regleringsalternativ

Det bedöms inte finnas några andra alternativ än att införa den senaste utgåvan av ICAO-TI i Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg.

² Kommissionens förordning (EU) nr 965/2012 av den 5 oktober 2012 om tekniska krav och administrativa förfaranden i samband med flygdrift enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG)216/2008).

När det gäller ICAO-TI och de internationella kraven avseende transport av farligt gods med luftfartyg har bedömningen sedan tidigare gjorts att reglerna bör införlivas i svensk rätt genom inkorporering. Den senaste utgåvan av ICAO-TI införs i Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg med samma införlivandemetod.

4. Vilka är berörda?

Transportstyrelsen, luftfartsoperatörer och avsändare av farligt gods.

5. Vilka konsekvenser medför regleringen?

5.1 Företag

(X) Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Samtliga konsekvenser för företagen beskrivs därför under 5.1.

() Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför ingen beskrivning under 5.1 utan samtliga konsekvenser för företagen beskrivs under avsnitt C.

Konsekvenserna bedöms som ringa då det ingår i operatörers och avsändarledets normala rutiner att hantera uppdateringar av regelverk. Bedömningen görs att förändringarna inte föranleder större åtgärder för operatörer eller avsändare.

5.2 Enskilda

Påverkas inte.

5.3 Staten, regioner eller kommuner

Transportstyrelsen påverkas genom att tillsyn av branschen ska ske enligt den senaste versionen av ICAO-TI. I övrigt påverkas stat, regioner eller kommuner endast i mindre grad i den mån de utför transport av farligt gods med luftfartyg.

5.4 Miljö

Påverkas inte.

5.5 Externa effekter

Påverkas inte.

6. Sammanfattning av övervägda alternativ och varför föreslagen reglering anses vara det bästa alternativet

Bedömningen är att det inte finns några alternativ till att införa en hänvisning till den senaste utgåvan av ICAO-TI i Transportstyrelsens

föreskrifter (2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg, se avsnitt 3.2 och 3.3.

7. Vilka bemyndiganden grundar sig myndighetens beslutanderätt på?

Bemyndigandena för ändringen finns i 15 § förordningen (2006:311) om transport av farligt gods och 12 kap. 4 § och 14 kap. 16 § luftfartsförordningen (2010:770).

8. Överensstämmer regleringen med eller går den utöver de skyldigheter som följer av EU-rättslig reglering eller andra internationella regler?

Regleringen överensstämmer med EU-rättslig och övrig internationell reglering.

9. Behöver särskild hänsyn tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och finns det behov av speciella informationsinsatser?

Den nya utgåvan av ICAO-TI träder i kraft den 1 januari 2025. Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2021:30) om transport av farligt gods med luftfartyg behöver uppdateras så att de hänvisar till den aktuella utgåvan. Det finns inga behov av informationsinsatser då berörda är väl medvetna om att ny utgåva träder i kraft.

B. Transportpolitisk måluppfyllelse

Det övergripande målet för svensk transportpolitik är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgare och näringsliv i hela landet. Under det övergripande målet finns också funktionsmål och hänsynsmål med ett antal prioriterade områden.

Funktionsmålet handlar om att skapa tillgänglighet för människor och gods. Transportsystemets utformning, funktion och användning ska medverka till att ge alla en grundläggande tillgänglighet med god kvalitet och användbarhet samt bidra till utvecklingskraft i hela landet. Samtidigt ska transportsystemet vara jämställt, det vill säga likvärdigt svara mot kvinnors respektive mäns transportbehov.

Hänsynsmålet handlar om säkerhet, miljö och hälsa. Transportsystemets utformning, funktion och användning ska anpassas till att ingen ska dödas eller skadas allvarligt. Det ska också bidra till det övergripande generationsmålet för miljö och att miljö kvalitetsmålen uppnås, samt bidra till ökad hälsa.

10. Hur påverkar regleringen funktionsmålet?

Positivt. ICAO-TI reglerar transport av farligt gods för luftfart internationellt och Sverige följer således de regler som gäller globalt.

11. Hur påverkar regleringen hänsynsmålet?

Positivt. ICAO-TI verkar för att lufttransport av farligt gods inte leder till ökad risk för liv, hälsa, miljö och egendom.

C. Företag

Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Samtliga konsekvenser för företag beskrivs därför i 5.1.

D. Sammanställning av konsekvenser

Berörd aktör	Effekter som inte kan beräknas		Beräknade effekter (tkr) + / -	Kommentar
	Fördelar	Nackdelar		
Företag	Aktuell utgåva av ICAO-TI 2025-2026 blir tillämplig			Justering av eventuella manualer och instruktioner att hänvisa till senaste utgåva, tidsåtgång ca 1 timme
Medborgare				
Staten m.fl.	Aktuell utgåva av ICAO-TI 2025-2026 blir tillämplig			Justering av eventuella manualer och instruktioner att hänvisa till senaste utgåva, tidsåtgång ca 1 timme
Externa effekter				
Totalt				

E. Förslagets proportionalitet

De föreslagna föreskrifterna innebär endast att 6 § ändras på så sätt att hänvisningen till ICAO-TI uppdateras till den senaste utgåvan (2025-2026).

Ändringen i föreskriftsförslaget bedöms inte medföra några långtgående kostnader eller begränsningar för de som berörs.

F. Uppföljning och utvärdering

Inte aktuellt.

G. Samråd

Samråd sker i samband med externremissen med de operatörer som bedriver annan luftfart för statsändamål enligt 14 kap. 16 § luftfartsförordningen (2010:770).

Om ni har några frågor med anledning av konsekvensutredningen eller synpunkter ni vill framföra får ni gärna kontakta:

Adam Englund
Inspektör farligt gods
Sektionen för flygbolag
Direkt: 010-495 68 85
SMS: 072-210 67 48
adam.englund@transportstyrelsen.se

Externremiss

Bilaga

THE 2025–2026 EDITION

This is the nineteenth biennial edition of the Technical Instructions and it will be valid for two years, that is from 1 January 2025 to 31 December 2026. It incorporates amendments necessary to maintain alignment, as far as possible, with the twenty-third revised edition of the UN Model Regulations, address air-specific safety risks and facilitate air transport while maintaining safety.

The amendments include the following:

- revisions to general provisions including:
 - addition of new exception for data loggers and cargo-tracking devices with installed lithium batteries attached to or placed in packages, overpacks or unit load devices (1;1.5.1 i);
 - addition of new definition for "degree of filling" (1;3);
 - addition of a note under the definition for "exclusive use" to provide clarity (1;3); and
 - clarification of definition for "recycled plastics material" (1;3);
- revisions to classification criteria including:
 - addition of requirement for the shipper to make information used to classify dangerous goods available to the appropriate national authority upon request (2; Introductory chapter, 1.2);
 - clarification of classification criteria for articles containing dangerous goods, not otherwise specified, when containing lithium cells or batteries (2; Introductory chapter, 6.0);
 - revision to definitions applicable to Class 1 – Explosives (2;1.2);
 - addition of new entries in list of currently assigned organic peroxides in packagings (Table 2-7);
 - updating of indicative examples of infectious substances included in Category A with respect to monkeypox virus (Table 2-10); and
 - revision to list of substances and articles of Class 9 (Table 2-16) including:
 - addition of new entries for sodium ion batteries and vehicles powered by lithium and sodium ion batteries; and
 - addition of criteria for excepting pharmaceutical products that contain genetically modified micro-organisms (GMMOs) or genetically modified organisms (GMOs) from the Technical Instructions;
 - addition of classification criteria for sodium ion batteries (2;9.4)
- addition of new entries in Table 3-1 including:
 - Disilane (UN 3553);
 - Fire suppressant dispersing devices (UN 0514);
 - Fire suppressant dispersing devices (UN 3559);
 - Gallium contained in manufactured articles (UN 3554);
 - Sodium ion batteries with organic electrolyte (UN 3551);
 - Sodium ion batteries contained in equipment with organic electrolyte (UN 3552);
 - Sodium ion batteries packed with equipment with organic electrolyte (UN 3552);
 - Tetramethylammonium hydroxide aqueous solution with not less than 25% tetramethylammonium hydroxide (UN 3560);
 - Tetramethylammonium hydroxide aqueous solution with not more than 2.5% tetramethylammonium hydroxide (UN 1835);
 - Trifluoromethyltetrazole sodium salt in acetone with not less than 68% acetone, by mass (UN 3555);
 - Vehicle, lithium ion battery powered (UN 3556);
 - Vehicle, lithium metal battery powered (UN 3557); and
 - Vehicle, sodium ion battery powered (UN 3558);
- renaming of entries in Table 3-1 including:
 - Batteries, containing sodium to Batteries, containing metallic sodium or sodium alloy for UN 3292;
 - Cells, containing sodium to Cells, containing metallic sodium or sodium alloy for UN 3292; and
 - Tetramethylammonium hydroxide solution to Tetramethylammonium hydroxide aqueous solution with more than 2.5% but less than 25% tetramethylammonium hydroxide for UN 1835;

- assignment of Special Provision A88 to:
 - Articles containing corrosive substance, n.o.s.* (UN 3547);
 - Articles containing flammable gas, n.o.s.* (UN 3537);
 - Articles containing flammable liquid, n.o.s.* (UN 3540);
 - Articles containing flammable solid, n.o.s.* (UN 3541);
 - Articles containing miscellaneous dangerous goods, n.o.s.* (UN 3548);
 - Articles containing non-flammable, non toxic gas, n.o.s.* (UN 3538); and
 - Articles containing toxic substance, n.o.s.* (UN 3546);
- revision to special provisions including:
 - Special Provision A40: clarification of criteria for classification as a desensitized explosive;
 - Special Provision A69: updated to incorporate gallium;
 - Special Provisions A88, A99, A146 and A154: updated to incorporate sodium ion cells or batteries;
 - Special Provision A107: revised to allow machinery, apparatus or devices to contain larger quantities of environmentally hazardous substances and excepting those containing smaller quantities from the Instructions;
 - Special Provision A115: updated to incorporate fire suppressant dispersing devices;
 - Special Provisions A123 and A199: addition of provisions allowing dry or nickel-metal hydride battery-powered devices to be transported when active;
 - Special Provision A129: addition of criteria for allowing transport of ammonium nitrate hot concentrated solutions;
 - Special Provision A164: removed on account of being redundant;
 - Special Provisions A185 and A214: revised to incorporate new entries in Table 3-1 for Vehicle, lithium ion battery powered (UN 3556); Vehicle, lithium metal battery powered (UN 3557) and Vehicle, sodium ion battery powered (UN 3558); and
 - Special Provision A190: clarification of provision for transporting neutron radiation detectors containing non-pressurized boron trifluoride gas;
- addition of the following new special provisions:
 - Special Provision A226: addition of a transition period during which UN numbers assigned to Detonators, electric (UN Nos. 0030, 0255 and 0456) can be used in lieu of UN numbers assigned to Detonators, electronic (UN 0511, UN 0512 and UN 0513);
 - Special Provision A228: classification criteria for sodium ion cells and batteries with organic electrolyte versus sodium ion batteries with aqueous alkali electrolyte;
 - Special Provision A229: classification criteria for UN 1010 – Butadienes and hydrocarbon mixture, stabilized;
 - Special Provision A230: criteria for excepting UN 3270 – Nitrocellulose membrane filters from the Technical Instructions;
 - Special Provision A231: criteria for excepting vehicles powered by sodium ion batteries from the Technical Instructions;
 - Special Provision A232: classification criteria for fire suppressant dispersing devices;
 - Special Provision A233: classification criteria for tetramethylammonium hydroxide aqueous solution; and
 - Special Provision A234: transition period before new provisions in Table 3-1 for tetramethylammonium hydroxide aqueous solution must be used;
- revision to general packing requirements and packing instructions:
 - new provision extending the allowance of a lower internal pressure differential for liquids in Packing Group III of Class 3 or Division 6.1 to those of Class 9 (4;1.1.6);
 - revision to requirements for protection of valves on cylinders and closed cryogenic receptacles containing gases of Class 2 (4;4.1.1.8);
 - revision to Packing Instruction 650 including:
 - clarification of test criteria;
 - allowance for certain information required for infectious substances assigned to UN 3373 to be provided through a machine-readable form;
 - revision to Packing Instruction 952 including:
 - incorporation of new UN numbers for vehicles powered by lithium and sodium ion batteries;
 - addition of provisions for vehicles powered by lithium ion, rechargeable lithium metal batteries and sodium ion batteries to be shipped with the batteries at a state of charge not exceeding 30 per cent of their rated capacity or an indicated battery capacity not exceeding 25 per cent;
 - revision to Packing Instruction 955 to incorporate sodium ion batteries;
 - revision to Packing Instruction 961 to incorporate UN 3559 – Fire suppressant dispersing devices;
 - revision to Packing Instruction 964 to clarify that an exception from the pressure differential requirements for packagings containing UN 3082 – Environmentally hazardous substance, liquid, n.o.s. applies only when packed in combination packagings;
 - revisions to packing instructions for lithium batteries including:
 - an extension of the provisions for UN 3480 – Lithium ion batteries to be shipped at a state of charge not exceeding 30 per cent of their rated capacity to UN 3481 – Lithium ion batteries contained in equipment and UN 3481 – Lithium ion batteries packed with equipment (Packing Instructions 966 and 967);
 - addition of a requirement for packages not subject to packaging performance tests of Part 6 to withstand a stacking test (Section II of Packing Instructions 966 and 969 and Sections I and II of Packing Instructions 967 and 970);
 - addition of packing instructions for sodium ion batteries (Packing Instructions 976, 977 and 978);

- revision to shipper responsibilities including:
 - incorporation of provisions for sodium ion batteries (5;2 and 5;3);
 - addition of a three-month transition period during which vehicles powered by lithium batteries can be identified on the dangerous goods transport document as UN 3171 – Battery powered vehicle in lieu of UN 3556 – Vehicle, lithium ion battery powered, UN 3557 – Vehicle, lithium metal battery powered or UN 3558 – Vehicle, sodium ion battery powered (5;4.1.4.1);
 - addition of a requirement for the dimension of packages containing radioactive materials to be on the dangerous goods transport document (5;4.1.5.7.1 f); and
 - addition of a requirement for the shipper to make dangerous goods transport information required by the Technical Instructions to be made available to the appropriate national authority upon request (5;4.4.1);
- revision to packaging requirements and tests including:
 - addition of a requirement for marks required for packagings other than inner packagings to be on a non-removable component (Part 6;2.1.1);
 - clarification of requirement for rolling hoops on drums (6;3.1);
 - extension to the allowance of a lower internal pressure differential for liquids in Packing Group III of Class 3 or Division 6.1 to those of Class 9 (6;4.5.3 a); and
 - updating of references to ISO standards (6;5);
- revisions to operator responsibilities to clarify intent and improve readability (7;2 and 7;4);
- revision to provision for passengers and crew to carry portable electronic devices containing batteries including:
 - addition of a requirement for devices containing lithium batteries carried in the cabin to be protected from damage and inadvertent activation (Table 8-1, 1) e); and
 - revisions to clarify that the lithium content and Watt-hour rating limits under which passengers and crew can carry active devices apply to the whole device and not to the individual cells or batteries for active devices (Table 8-1, 1) e)).

Externremiss