

Datum  
2013-08-22Dnr/Beteckning  
TSS 2013-1962Ert datum  
2013-06-14Er beteckning  
N2013/2290/TEregistrator@regeringskansliet.se  
christina.bergstrom@regeringskansliet.se

## Remissvar – förslag till förordning om flerårig finansiering av EMSA:s åtgärder i fråga om insatser vid förorening från fartyg och vid havsföroreningar från olje- och gasanläggningar

### Sammanfattning

Transportstyrelsen har synpunkter på förslaget på nivå för finansiering av de nya uppgifter som EMSA har tilldelats genom förordning (EG) nr 100/2013. Framför allt saknas tillräcklig information om huruvida det har utvärderats om de nya uppgifterna kan rymmas inom EMSA:s befintliga ramar genom en effektivisering av verksamheten.

Transportstyrelsen anser att det är viktigt att EMSA:s åtgärder verkligen handlar om just en förstärkning och där resurserna hos kuststaterna annars inte är tillräckliga, och skulle gärna se att denna princip förstärks i förordningen. Av samma skäl ser Transportstyrelsen positivt på förslaget att tydliggöra att medlemsstaterna ska förse EMSA med information som behövs för att upprätta förteckningen över redan befintliga resurser, men anser att det måste bevakas så att det sätt på vilken uppgiftslämnande ska ske inte blir administrativt betungande eller kostnadsdrivande.

### Transportstyrelsens synpunkter

Förslag till förordning, 2013/0092(COD)

#### *Artikel 1 - syfte*

Transportstyrelsen har inga invändningar mot texten så som den är formulerad i förslaget. Transportstyrelsen anser dock att det bör införas

ytterligare ett stycke som betonar ”topping-up”-principen som förtydligar kuststaters miljöräddande skyldigheter till sjöss och att EMSA:s verksamhet är stödjande. Transportstyrelsen känner till att ett sådant förslag för närvarande diskuteras i förhandlingarna i rådsarbetsgruppen och ser mycket positivt på det.

#### *Artikel 2-3*

Transportstyrelsen har inga invändningar mot förslagen.

#### *Artikel 4 – Finansiering från unionen*

Transportstyrelsen har inga invändningar mot texten som sådan. Myndighetens synpunkter på beloppet återfinns under rubriken ” Ex ante evaluation, 8219/13 ADD 1” nedan.

#### *Artikel 5 – Övervakning av redan befintlig kapacitet*

Transportstyrelsen har inga invändningar mot texten i första stycket. EMSA har redan idag en skyldighet att upprätta en förteckning över vilka befintliga resurser som finns för att bekämpa föroreningar. Förteckningen ska tjäna som en del av underlaget för bedömningen av behoven till ytterligare stöd från EMSA. Enligt Transportstyrelsens mening är det viktigt att en sådan förteckning görs, så att EMSA:s operativa stöd verkligen begränsas till åtgärder där kuststaternas egna insatser inte räcker till. Första stycket är därmed en central del i förordningen.

Transportstyrelsen kan även stödja förslaget på ett nytt andra stycke eftersom det är rimligt att medlemsstaterna åläggs att förse EMSA med den information som behövs för att upprätta förteckningen. Transportstyrelsen anser dock att det är viktigt att det sätt på vilket medlemsstaterna ska lämna informationen blir effektivt eftersom det annars riskerar att bli administrativt tungrott och kostsamt.

Transportstyrelsen stödjer förslaget till ett nytt tredje stycke som ålägger EMSA:s styrelse att beakta förteckningen, men även signalerar att förteckningen bara är en del av beslutsunderlaget (tillsammans med riskanalyser m.m.). Om det sistnämnda kan göras än tydligare i förordningen ställer sig Transportstyrelsen positiv till det.

#### *Artikel 6-8*

Transportstyrelsen har inga invändningar mot förslagen.

### Ex ante evaluation, 8219/13 ADD 1

När det gäller det belopp som har föreslagits i artikel 4 (finansiering för unionen) och tillhörande redogörelse i konsekvensutredningen, har Transportstyrelsen följande synpunkter.

Transportstyrelsen stödjer kommissionens analys om att det skulle vara orimligt att i nuläget ge EMSA mindre resurser. Det är viktigt att komma ihåg att EMSA faktiskt har fått nya uppgifter i och med förordning (EG) nr 100/2013.

Mot bakgrund av det ekonomiska läget och begränsningarna i EU:s totala budget, ställer sig Transportstyrelsen också positiv till att kommissionen har förkastat de alternativ som skulle innebära ökade resurser.

Det aktuella förslaget ska enligt kommissionens mening innebära att EMSA får i princip samma resurser som tidigare. Transportstyrelsen anser dock att förklaringen i konsekvensutredningen väcker ett antal frågor.

Transportstyrelsen noterar att kommissionen föreslår en ”marginell ökning” av budgeten på 0.48 miljoner euro för existerande uppgifter (från nuvarande 154 miljoner euro till 154,48 miljoner euro). Det tycks inte vara en periodisk uppräknings sikt på inflation osv. utan snarare att man tar höjd för det utökade uppdraget (”more deliverables”) under kommande 7-årsperiod. I rådande ekonomiska läge är det inte självklart att sådana uppräknings görs och EMSA får i andra sammanhang utökade uppgifter att hantera inom existerande ramar. Transportstyrelsen är inte främmande för en uppräknings som tar höjd för inflation, men anser att avsikten med höjningen är ottydligt beskriven och att detta bör diskuteras i rådsarbetsgruppen.

Det kan vidare noteras att kommissionen föreslår att man avsätter 6,020 miljoner euro för de nya uppgifterna som EMSA har tilldelats. Transportstyrelsen anser att det naturliga utgångsläget bör vara att utreda om EMSA kan klara av de nya uppgifterna inom befintliga ramar. Enligt Transportstyrelsens mening ger konsekvensutredningen inte svar på om EMSA har gjort en sådan utvärdering av verksamheten. Transportstyrelsen känner till att många medlemsstater, bland annat Sverige, har efterfrågat sådan information under förhandlingarna i rådsarbetsgruppen, men att kommissionen har varit motvillig till att ta fram ytterligare information. Kommissionen har hänvisat till att sådan vägledning får utläsas av EMSA:s årsrapporter. Transportstyrelsen anser dock att det är kommissionen som måste kunna svara på om man har utrett huruvida de nya uppgifterna kan rymmas inom befintliga ramar. Först om detta har utretts, men förkastats, bör det kunna bli aktuellt att föreslå ökade medel för nya uppgifter.

Om det på ett tydligt sätt kan visas att de nya uppgifterna inte kan rymmas inom befintliga ramar och att ytterligare resurser är nödvändiga, är Transportstyrelsen inte främmande för det.

---

Detta ärende har beslutats av stabschefen Jacob Gramenius, GD-stab. I den slutliga handläggningen av ärendet deltog den internationella samordnaren Anna Bizzozero (föredragande).

Jacob Gramenius  
Stabschef