

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

registrator@enterprise.ministry.se

Remissvar på betänkandet Innovationsupphandling (SOU 2010:56)

Transportstyrelsen tillstyrker förslaget att komplettera Lagen om offentlig upphandling (LOU) med en ”bör-regel” om att ta innovationshänsyn om upphandlingens art motiverar detta på motsvarande sätt som redan finns för miljö- och sociala hänsyn.¹

Transportstyrelsen är generellt positiv till åtgärder som kan främja och underlätta innovationsupphandling. Flera av utredningens förslag öppnar för helhetslösningar, nya möjligheter och även en förenkling av dagens regler för funktionsupphandling. Det är också positivt om utredningens förslag kan medverka till en annan typ av påverkansgrad från myndigheternas sida vid innovationsupphandling.

Transportstyrelsen är också positiv till utredningens förslag om att Vinnova ges ett övergripande ansvar för att främja innovationsupphandling genom att bistå och stödja olika myndigheter/enheter i upphandlingsprocessen.

Transportstyrelsen är däremot ytterst tveksam till utredningens förslag om att införa en ny lag om förkommersiell upphandling. Generellt är det Transportstyrelsens uppfattning att det inte behövs mer reglering inom offentlig upphandling utan snarare mindre. Offentlig upphandling är redan idag ett område som är reglerat genom en omfattande och komplicerad lagstiftning. De senast ändringarna och tillägg skedde så sent som den 15 juli 2010. Vidare finns det andra förslag om att också införa en särskild lag för miljökrav vid upphandling av bilar och vissa kollektivtrafiktjänster.² Transportstyrelsen anser därför att det är olyckligt att det nu kommer förslag på ytterligare reglering inom offentlig upphandling, även om syftet att öka tillämpningen av innovationsupphandling i sig är lovvärt.

¹ Se 1 kap 9a § LOU.

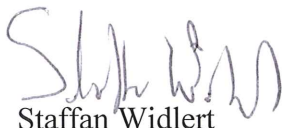
² Ds 2010:31.

Den befintliga lagstiftningen kring upphandling är i sig tillräckligt komplicerad att tillämpa. Förslaget att införa en lag om förkommersiell upphandling innebär att ännu flera lagar än tidigare behöver beaktas vid upphandling. Det finns därmed en klar risk att fel begås och tillämpningen blir felaktig. Enligt utredningen förväntas inte den föreslagna lagen utnyttjas i någon större utsträckning, åtminstone inte initialt. Det kan därför också ifrågasättas om lagstiftning är rätt väg att gå när det gäller förkommersiell upphandling, även om lagen är tänkt som ett frivilligt verktyg för myndigheter som vill upphandla forsknings- och utvecklingstjänster.

Om lagstiftning ändå ska användas anser Transportstyrelsens att det borde övervägas om inte de föreslagna reglerna kring förkommersiell upphandling kan arbetas in i den befintliga upphandlingslagstiftningen istället. Fördelarna är flera. För det första skulle regelverket för offentlig upphandling kunna hållas samlat. Det behövs t ex ingen hänvisning till LOU/LUF vid införande av de nya reglerna eftersom de då finns i samma lag. För det andra minskar risken för att missa reglerna om de finns i samma lag. För det tredje är innehållet i flera av bestämmelserna i den föreslagna lagen identiskt med bestämmelser i LOU/LUF vilket innebär en upprepning av liknande bestämmelser i flera lagar.

Transportstyrelsen anser avslutningsvis att utredningens konsekvensanalys av förslagens samhällsekonomiska och budgetmässiga effekter samt effekter på regulatorisk börda för företagen, utgör bedömningar som vilar på ganska mycket antaganden. Precis som utredningen själv anger vid flera tillfällen går det inte att beräkna några kvantifierade effekter av förslagen. Konsekvensbedömningarna blir därmed behäftade med en ganska hög grad av osäkerhet.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Staffan Widlert efter föredragning av utredare Sixten Nolén. I den slutliga handläggningen har även utvecklingsdirektör Jacob Gramenius medverkat.



Staffan Widlert