

Regeringskansliet  
Miljödepartementet  
103 33 Stockholm

[registrator@environment.ministry.se](mailto:registrator@environment.ministry.se)

## Yttrande över förslag till ny plan- och byggförordning.

Transportstyrelsen lämnar följande synpunkter på den föreslagna förordningen.

### Sammanfattning

Transportstyrelsen bör ges det bemyndigande som enligt förslaget tillkommer Trafikverket i förslaget till 10 kap. 11 §. Detta innebär att Transportstyrelsen i samråd med Boverket får meddela de föreskrifter som behövs för tillämpningen av 3 kap. 8 – 11 och 13 §§ både för vägar, gator och vägtunnlar samt anordningar som hör till vägarna, gatorna eller vägtunnlarna.

6 kap. 3 § i förslaget bör förtydligas så att undantaget från krav på bygglov även gäller andra anordningar enligt vägmärkesförordningen (2007:90) än vägmärken.

### Bakgrund

Med stöd av vägkungörelsen (1971:954) kunde dåvarande Vägverket tidigare meddela föreskrifter om tekniska krav på väg och anordningar som hör till väg. Omfattningen av detta var då endast allmänna vägar. Detta bemyndigande flyttades 1994 till förordningen (1994:1215) om tekniska egenskapskrav på byggnadsverk, m.m. och gällde då alla vägar och gator med undantag av vägtunnlar. Dåvarande Vägverket meddelade med stöd härav bl.a. Vägverkets föreskrifter (VVFS 2003:140) om tekniska egenskaper vid byggande på vägar och gator (vägregler). Samtidigt bemyndigades Boverket att meddela motsvarande föreskrifter för vägtunnlar.

I och med Transportstyrelsens tillkomst flyttades större delen av trafikverkens myndighetsuppgifter dit. I delbetänkandet Transportinspektionen – En myndighet för all trafik (SOU 2008:9), föreslogs att Vägverkets bemyndigande att meddela föreskrifter enligt förordningen om tekniska egenskapskrav på byggnadsverk, m.m. skulle flyttas till den nya myndigheten. Så har dock inte skett och det är idag Trafikverket som har det bemyndigandet.

## Skäl till Transportstyrelsens uppfattning

### *Undantag från bestämmelser om bygglov*

I vägmärkesförordningen finns bestämmelser om anvisningar för trafik och utmärkning på väg och i terräng genom bland annat vägmärken och tilläggstavlor, trafiksignaler och vägmarkeringar. Syftet med dessa skulle motverkas om det inom områden som omfattas av detaljplan skulle krävas bygglov för att sätta upp dessa. Av denna anledning är enligt förslaget till 6 kap. 3 § andra stycket 2 vägmärken enligt vägmärkesförordningen undantagna från kravet på bygglov. Då det emellertid finns andra anordningar som sätts upp med stöd av vägmärkesförordningen än vägmärken bör lydelsen i denna punkt förtydligas så att den omfattar alla anordningar enligt vägmärkesförordningen.

### *Vägtunnlar*

Den 1 juli 2006 trädde lagen (2006:418) och förordningen (2006:421) om säkerhet i vägtunnlar i kraft. För varje vägtunnel längre än 500 meter ska det finnas en tunnelmyndighet. Länsstyrelsen i det län där vägtunneln är belägen utsågs i förordningen att vara tunnelmyndighet. I och med Transportstyrelsens bildande 1 januari 2009 flyttades denna uppgift dit. Transportstyrelsen bemyndigades därigenom bl.a. att meddela föreskrifter av såväl teknisk som administrativ karaktär. I det nu remitterade förslaget till plan- och byggförordning föreslås Transportstyrelsen i 10 kap. 12 § att få bemyndigande att efter samråd med Boverket meddela föreskrifter om tekniska egenskaper för vägtunnlar. Detta omfattar områdena bärförmåga, stadga och beständighet; brandskydd; hygien och hälsa; säkerhet vid användning samt buller.

Transportstyrelsen får därmed det övergripande ansvaret för föreskrifter avseende vägtunnlar. Styrelsen tillstyrker detta.

### *Vägar*

Trafikverket föreslås i 10 kap. 11 § i det föreliggande förslaget till ny plan- och byggförordning att få bemyndigande att efter samråd med Boverket meddela de föreskrifter som behövs för tillämpningen av 3 kap. 8 – 11 och 13 §§ i fråga om vägar och gator, utom för vägtunnlar, samt anordningar som hör till vägarna eller gatorna. De angivna paragraferna avser bärförmåga, stadga och beständighet; brandskydd; hygien och hälsa; säkerhet vid användning samt buller.

Transportstyrelsen får med stöd av vägmärkesförordningen meddela de föreskrifter som behövs för verkställigheten av denna förordning, exempelvis föreskrifter om storlek och närmare utseende på vägmärken och andra anordningar som anges i denna förordning samt att vägmärken och andra anordningar eller

det material som ingår i dem ska vara av en sådan typ som godkänts av styrelsen eller av en annan myndighet.

Transportstyrelsen förväntas också att bli tillsynsmyndighet enligt vägsäkerhetslagen (2010:xxx)<sup>1</sup> och med bemyndigande i vägsäkerhetsförordningen (2010:xxx) få bemyndigande att meddela föreskrifter om bl.a. säkerhetskrav för vägar och vägprojekt som ingår i TEN-T-vägnätet<sup>2</sup>. Regeringen har i sin proposition 2009/10:230 Vägsäkerhetslag aviserat att man avser att återkomma i fråga om utvidgning av lagens tillämpningsområde. För närvarande arbetar Transportstyrelsen med att ta fram de ytterligare föreskrifter som behövs för att genomföra direktivet om förvaltning av vägars säkerhet i svensk rätt. För att kunna ta fram ett ändamålsenligt regelverk och bedriva en effektiv tillsyn enligt direktivet behöver Transportstyrelsen ha tillgång till alla verktyg, däribland bemyndigande att meddela föreskrifter om tillämpningen om de bestämmelser som finns 3 kap. 8-11 och 13 §§ i förslaget till ny plan- och byggförordning även för vägar och gator. Regelverket om tekniska egenskapskrav vid byggande av vägar har en direkt återverkan på vägars säkerhet.

Med anledning av det anförda och med utgångspunkt att ett av skälen för bildandet av Transportstyrelsen var att all normering, tillsyn, tillståndsgivning och registerhållning inom transportområdet skulle samlas till en myndighet, anser Transportstyrelsen att det föreslagna bemyndigandet till Trafikverket att meddela föreskrifter i stället bör flyttas till Transportstyrelsen. Normgivningen blir därmed fristående från den som för statens räkning svarar för väghållningen av allmänna vägar. Med hänsyn till regeringens strävan till regelförenkling verkar det mindre lämpligt att flera myndigheter kan meddela föreskrifter om samma sak, t.ex. säkerhet.

## Förslag

Transportstyrelsen föreslår mot den givna bakgrunden att:

- 3 kap. 6 § andra stycket 2 får lydelsen: *vägmärken och andra anordningar enligt vägmärkesförordningen (2007:90)*, att
- vad som föreskrivs i förslaget till 10 kap. 11 och 12 §§ sammanförs i 11 § med lydelsen: *Transportstyrelsen får efter samråd med Boverket meddela de föreskrifter som behövs för tillämpningen av 3 kap. 8–11 och 13 §§ i fråga om vägar och gator samt anordningar som hör till vägarna eller gatorna.* Detta innebär att numreringen av de följande paragraferna i 10 kap. ändras.

<sup>1</sup> Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/96/EG av den 19 november 2008 om förvaltning av vägars säkerhet.

<sup>2</sup> EGT L 228, 9.9.1996, s 1 (Celex 31996D1692).



Vägtrafikavdelningen

Datum  
2010-11-15

Ert datum  
2010-08-19

Handläggare  
Åke Larsson

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Staffan Widlert efter föredragning av trafiksäkerhetsexperten Åke Larsson, vägtrafikavdelningen. I ärendets handläggning har även chefen för den juridiska enheten Hans Göran Åhgren och verksjuristen Jonas Malmstig, vägtrafikavdelningen, deltagit.

Staffan Widlert