

Kopia till  
Näringsdepartementet

Miljö- och energidepartementet

## **Remiss av förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av direktiv 2003/87/EG för att förlänga nuvarande begränsade räckvidd för luftfartsverksamhet och förbereda för genomförande av en global marknadsbaserad åtgärd från och med 2021**

### **Sammanfattning**

Mot bakgrund dels av att den beräknade ökningen av koldioxidutsläpp från internationell luftfart, dels att studier visar att enbart tekniska och operativa åtgärder inte räcker till för att minska utsläppen, delar Transportstyrelsen bedömningen att marknadsbaserade åtgärder är nödvändiga för att reglera flygets klimatpåverkan. Om, och i så fall i vilken utsträckning, internationella flygningar bör fortsätta omfattas av EU ETS efter år 2021 bör dock avgöras när vi kan överblicka hur det globala marknadsbaserade klimatstyrmedlet för det internationella flyget, CORSIA (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation) kommer att fungera. Ett enda ambitiöst och effektivt globalt system bör vara förstahandsvalet framför flera olika system. Grunden bör vara att samma utsläpp enbart bör regleras en gång.

Transportstyrelsen tillstyrker förslaget att ändra direktiv 2003/87/EG för att förlänga nuvarande begränsade räckvidd för luftfartsverksamhet och förbereda för genomförande av en global marknadsbaserad åtgärd från och med 2021. Det är dock av största vikt att hänsyn tas till Sveriges åtaganden i och med CORSIA i de svenska ståndpunkterna vid en eventuell framtida översyn av flygets deltagande i EU ETS, inbegripet vilka konsekvenser dubbla regleringssystem kan få för den europeiska marknaden.

## Transportstyrelsens synpunkter

Transportstyrelsen välkomnar att nuvarande undantag i förordningen skyndsamt förlängs så att EU ETS även i fortsättningen endast tillämpas på flygningar inom EES. Om ingen ändring görs nu skulle även icke-EES flygningar falla in under systemet. Likaså är det välkommet att EU förbereder ett snabbt genomförande av CORSIA inom unionen: vikten av att EU verkar för ett ambitiöst och effektivt CORSIA i syfte att samtliga stater och aktörer tar ansvar för det internationella flygets klimatpåverkan kan inte nog understrykas. Vi ser vidare positivt på att EU ETS ska fortsätta att tillämpas på internationella flygningar inom EES fram till år 2020. Med anledning av att CORSIA enbart kommer att reglera det internationella flygets utsläpp av koldioxid *över* 2020 års nivå, finns dock anledning att fortsätta utreda om, och i så fall hur, flygets *utsläpp upp till* 2020 års nivå skulle kunna regleras efter CORSIA:s ikraftträdande år 2021.

Transportstyrelsen anser vidare att följande aspekter bör beaktas inom ramen för en framtida översyn av EU ETS för luftfart i relation till genomförandet av CORSIA:

- Sverige och övriga stater inom Icao har genom den antagna resolutionen om CORSIA åtagit sig att samma utsläpp inte ska regleras mer än en gång. Det är angeläget att regeringen verkar för att åtagandet respekteras vid en översyn av flygets deltagande i EU ETS.
- Icao:s medlemsstater har genom samma resolution uttryckt stöd för *ett* globalt system för att minska flygets klimatpåverkan framför nationella och regionala sär lösningar. Även denna aspekt bör beaktas i en översyn av EU ETS för den internationella luftfarten.
- Kommissionens översyn av EU ETS bör, i enlighet med EU:s principer om bättre reglering, innehålla en bedömning av hur en kombination av CORSIA och EU ETS efter 2021 skulle påverka uppsatta klimat och miljömål samt vilka samhällsekonomiska konsekvenser det skulle få. Ur ett nationellt perspektiv bör dessutom regeringen utvärdera de samhällsekonomiska konsekvenserna i Sverige av att företag som är verksamma på den svenska marknaden skulle kunna bli föremål för ett flertal olika ekonomiska styrmedel.

I frågan om att ge kommissionen befogenhet att anta delegerade akter inom området övervakning, rapportering och verifiering (MRV) av utsläpp vill slutligen Transportstyrelsen föra fram att regeringen bör känna till att EU och Icao har olika system och krav i dessa frågor. Det bör utredas närmare om den Europeiska kommissionen har för avsikt att ha två olika system för MRV – ett för CORSIA och ett för EU ETS liksom vad detta kan få för konsekvenser för flygbolag inom EES – eller om tanken är att regler om MRV i EU ETS ska anpassas till CORSIA. Därefter bör lämpligheten i att

ge kommissionen befogenhet att anta delegerade akter i dessa frågor utredas närmare.

---

Detta ärende har beslutats av generaldirektören Jonas Bjelfvenstam. I den slutliga handläggningen av ärendet deltog stabschefen Jacob Gramenius, den internationella samordnaren Emy Gustavsson, sektionschefen Ingrid Almén och strategen Katarina Wigler, den senare föredragande.

Jonas Bjelfvenstam  
Generaldirektör