

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av Betänkandet En ny svensk tullagstiftning (SOU 2015:5)

Transportstyrelsen har anmodats yttra sig över rubricerad remiss.

Sammanfattning

Transportstyrelsen stödjer i huvudsak förslaget till tullagstiftning men myndigheten har vissa synpunkter som ur myndighetens perspektiv bör omhändertas. De framgår i detalj nedan.

Transportstyrelsens synpunkter

Förslaget till tullag

Artiklarna 27-29 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 ställer krav på tullmyndigheten att utföra kontroll. Det bör därför övervägas om en hänvisning till förordning (EG) nr 765/2008 ska föras in i 1 kap 2 § i förslaget till tullag.

I 1 kap 6 § i förslaget till tullag finns en uppräkningslista av de myndigheter som Tullverket ska tillhandahålla uppgifter som rör import och export. Nya myndigheter med marknadskontrollansvar tillkommer efterhand och Transportstyrelsen menar att t.ex. Strålsäkerhetsmyndigheten bör omfattas av listan. Transportstyrelsen föreslår därför att man i regleringen, i stället för att lista marknadskontrollmyndigheterna, skriver att Tullverket ska tillhandahålla de myndigheter som i lag eller förordning utpekats som myndighet med ansvar för marknadskontroll uppgifter som rör import och export.

Produkter som importeras från tredje land och saknar CE-märkning och där importören har för avsikt att låta prova för att CE-märkas, stoppas i dag i tullen och Tullverket erbjuder endast möjligheterna att återexportera eller att varan förstörs. Detta är otillfredsställande och överensstämmer inte med

kraven i förordning (EG) nr 765/2008. Av artikel 29.3 i förordningen framgår att en produkt som stoppats ska kunna anmälas för annat tullförfarande. Något av dessa tullförfaranden måste medge att varan kan tillåtas tas från tullagret innan den övergått i fri cirkulation för att kunna provas och CE-märkas. Tullverket bör därför i lagstiftningen ges möjlighet att ta ut en form av depositionsavgift så att produkter kan lämnas ut för provning utan att de har förtullats. Uttag av depositionsavgift görs redan nu i t.ex. Finland.

Förslaget till tullförordning

Transportstyrelsen ser med tillfredsställelse att utredningen i 7 kap 17 § i förslaget till tullförordning pekar ut Tullverket som den myndighet som ska utföra uppgifterna enligt artiklarna 27-29 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008. En annan tolkning av exempelvis artikel 27.2 skulle kunna vara att marknadskontrollmyndigheterna ska utföra kontrollerna vid tullstationerna för sitt respektive direktivområde, men den skulle leda till orimliga resursanspråk på marknadskontrollmyndigheterna. Transportstyrelsen delar därmed uppfattningen att kontrollerna ska utföras av Tullverket och att marknadskontrollmyndigheterna ska bistå Tullverket med expertkompetens vid granskning av dokumentation.

I 7 kap 18 § i förslaget till tullförordning sägs vidare att Tullverkets kostnader för förvaring, hantering och liknande då verket uppskjuter varors övergång till fri omsättning ska ersättas av den berörda marknadskontrollerande myndigheten. De marknadskontrollerande myndigheterna har dock inte något inflytande över val av lagringsplats, hantering och liknande och Tullverket bör därför bära denna kostnad. Av 17 § framgår också att Tullverket har ansvar för kraven enligt artiklarna 27-29 i förordning (EG) nr 765/2008 och lagring blir därmed en del av Tullverkets åtagande. Att överföra kostnaden för lagring till marknadskontrollmyndigheterna innebär dessutom ytterligare administration vilket bör undvikas.

Single window

I anslutning till beskrivningen på sidan 88 i betänkandet om ett system som möjliggör för de ekonomiska aktörerna att lämna all information som krävs för import- eller exportklarering till tullmyndigheterna, även då de aktuella uppgifterna krävs enligt annan lagstiftning än tulllagstiftningen (ett s.k. ”single window”) vill slutligen Transportstyrelsen påminna om att det från den 1 juni 2015 redan finns ett krav på att summarisk införseldeklaration (SID) ska lämnas elektroniskt till en medlemsstats nationella ”single window” enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/65/EU av den 20 oktober 2010 om rapporteringsformaliteter för fartyg som ankommer till och/eller avgår från hamnar i medlemsstaterna och om upphävande av direktiv 2002/6/EG. Transportstyrelsen bedömer att gränsytan mellan

direktivet och den föreslagna nya regleringen behöver beskrivas och tydliggöras ytterligare.

Övrigt

Det är önskvärt att Tullverket ges bättre möjligheter att lämna tydlig information om vilket tullförfarande den, som vill ta in en produkt och låta prova den, ska ansöka om på grund av det stor antal alternativa valmöjligheter som finns.

Detta ärende har beslutats av stabschef Jacob Gramenius. I den slutliga handläggningen av ärendet deltog utredare Jimmie Lagerqvist, utredare Katarina Wigler och utredare Per Wickenberg, den senare föredragande.

Jacob Gramenius
Stabschef