

Regeringskansliet
Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande avseende slutbetänkande om En lag om upphandling av koncessioner

Transportstyrelsen har anmodats att lämna synpunkter på förslagen i ovanstående slutbetänkande.

Transportstyrelsens synpunkter

Det är bra att reglerna lämnar stor frihet för upphandlande myndigheter och enheter att själva välja förfarande för genomförande av upphandling av koncessioner. Det är särskilt positivt att utredningen har valt att utnyttja den frihet som ges vid reglering på nationell nivå under tröskelvärdet och att dessa regler hålls övergripande och fokuserar på några få viktiga kärnområden.

Den något friare regleringen är den enda anledning som Transportstyrelsen kan se att lägga hanteringen av koncessioner i en separat lag. Eftersom skiljelinjen mellan byggkoncession och byggtreprenad respektive tjänstekoncession och tjänstekontrakt kommer att vara svårbedömd och eftersom strukturen på direktiven är lika hade det annars troligen varit mer ändamålsenligt att, liksom i nuläget, hantera koncessioner i ett separat kapitel i befintliga lagar om upphandling.

Med hänsyn till de tidsfrister som gäller för övrig upphandling, dvs. normalt minst 40 eller 35 dagar för anbudslämnande i öppet respektive selektivt förfarande, anser Transportstyrelsen att de föreslagna tidsfristerna i kapitel 9 (30 respektive 22 dagar) är för korta. Tidsfristerna i övrig upphandling bedöms av oss vara väl avvägda och det bör vägas in att de upphandlingar som omfattas av koncessionsbegreppet generellt antas vara mer komplicerade och omfattande än andra upphandlingar.

Transportstyrelsen har en viss farhåga att likheten med övrig upphandlingslagstiftning kombinerat med en betydande skillnad i frihet för den upphandlande myndigheten kan leda till att domstolarna applicerar

detaljreglering från upparbetad praxis även på upphandling av koncessioner. Detta aktualiseras främst avseende reglerna för utvärdering och tilldelning i kapitel 13, som idag är föremål för många överprövningsmål.

Transportstyrelsen anser att tillämpningen av föreslagen paragraf 13:4 och ändring av prioriteringsordning av tilldelningskriterier är otydlig, särskilt kombinerad med sista stycket att ändringen inte får göras på ett sätt som leder till diskriminering.

Transportstyrelsen saknar vägledning avseende kopplingen mellan tjänstekoncessioner och myndighetsutövning såsom exempelvis tillsyn, dvs. i vilken mån detta ska falla under den föreslagna lagstiftningen.

Beslut i detta ärende har fattats av Jacob Gramenius, GD-stab. I handläggningen av ärendet deltog Kristina Portugués, chef för inköpsenheten och Anna Englund, jurist på inköpsenheten, den senare föredragande.

Jacob Gramenius
Stabschef