

Regeringskansliet  
Utrikesdepartementet  
103 33 Stockholm

## Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om instrument för internationell upphandling

Nedan följer Transportstyrelsens yttrande med anledning av EU-kommissionens förslag om instrument för internationell upphandling. Yttrandet lämnas med utgångspunkt i Transportstyrelsens uppdrag.

Förslaget förefaller i stort utgå ifrån behovet hos EU-företagen att vinna tillträde till tredjeländers marknader för offentlig upphandling. Därmed saknas direkta incitament för upphandlande myndigheter/enheter (härefter UM/UE), däribland Transportstyrelsen, att på frivillig väg<sup>1</sup> bidra till det centrala målet. Om resultatet av denna reglering skulle innebära en ökad tidsutdräkt för genomförande av upphandlingsprocessen, en ökad administrativ börda eller ökade kostnader, ifrågasätter Transportstyrelsen nyttan av en sådan reglering för den offentliga upphandlingen inom EU. En utökad reglering inom offentlig upphandling riskera även att förstärka nackdelarna med en i Transportstyrelsens mening redan överreglerad lagstiftning inom offentlig upphandling. Redan nu tyngs offentliga upphandlingar av en omfattande och detaljrik lagstiftning. Då EU arbetar för en förenkling och ökad flexibilitet inom upphandlingsområdet, skulle det vara direkt kontraproduktivt för utvecklingen av den offentliga upphandlingen inom EU med en utökad reglering.

Vad samrådet beträffar kan det konstateras att det bland UM/UE finns en stor majoritet (ca 65 %) som förordar alternativet ingen ändring, d v s ingen ytterligare reglering. I detta yttrande vill Transportstyrelsen ansluta sig till den majoritet av UM/UE som svarat under samrådet och förordat

---

<sup>1</sup> Jfr artikel 6 angående UM/UE:s möjligheter att utesluta anbud med varor och tjänster som inte omfattas, d v s sådana varor och tjänster med ursprung i ett land med vilket unionen inte har slutit något internationellt avtal inom offentlig upphandling.

alternativet ingen ändring. Någon ytterligare reglering av det offentliga upphandlingsområdet är inte önskvärt. Istället bör en förenkling och ökad flexibilitet eftersträvas.

Som tidigare påpekats har Transportstyrelsen svårt att identifiera några konkreta fördelar med förslaget för UM/UE. Istället finns det en uppenbar risk för bland annat ytterligare administrativa bördor vilket bekräftas av förslaget genom följande formulering; ”De upphandlande myndigheternas/enheternas administrativa bördor inskränker sig till situationer, där kommissionen vidtar restriktiva åtgärder eller där de väljer att tillgripa mekanismen”. Med andra ord bekräftas att mekanismen kan utlösas av kommissionen vilket innebär att de UM/UE inte har någon kontroll över när de administrativa bördorna kan drabba dem.

Det finns exempelvis långtgående och detaljerade regler för när UM/UE kan utesluta anbud och anta onormalt låga anbud från tredje länder där internationellt avtal saknas.<sup>2</sup> Vidare finns regler om information till anbudsgivarna när restriktioner från kommissionen har införts samt när undantag från dessa restriktioner får ske.<sup>3</sup> Härutöver kan kommissionen utlösa olika rättsmedel direkt emot den UM/UE innefattande även ogiltigförklaring av ingångna avtal för det fall den UM/UE tillämpar undantagen felaktiga eller i strid med kommissionens restriktioner.<sup>4</sup>

Generellt innebär förslaget att kommissionen ges långtgående befogenheter i enskilda konkreta upphandlingssituationer vilket inte gagnar en effektiv offentlig upphandling generellt. Transportstyrelsen upplever redan idag att upphandlingsprocessen är alltför omfattande inte minst sedan de nya upphandlingsreglerna trädde ikraft med rättsmedlen såsom ogiltighet av avtal och upphandlingsskadeavgift.

Transportstyrelsen avstyrker därför förslaget i sin helhet då en ytterligare reglering av lagstiftningen inom den offentliga upphandlingen vare sig är nödvändigt eller önskvärt. Detta gäller i synnerhet när syftet är att i första hand främja EU-företagens intressen och EU:s förhandlingsmöjligheter att få tillträde till tredje länders marknader.

---

<sup>2</sup> Se artikel 6 och 7.

<sup>3</sup> Se artikel 12 och 13.

<sup>4</sup> Se artikel 16.

Detta ärende har beslutats av ställföreträdande generaldirektören Jacob Gramenius. I den slutliga handläggningen av ärendet deltog upphandlingschefen Robert Alexanderson (föredragande).

Jacob Gramenius