

Datum  
2012-02-10Dnr/Beteckning  
TSS 2011-2892Ert datum  
2011-12-21Er beteckning  
L2011/3372Regeringskansliet  
Landsbyggsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Kommissionens förslag till förordning om en europeisk havs- och fiskerifond KOM (2011) 804 slutlig

Transportstyrelsen har tagit del av kommissionens förslag till en förordning om en europeisk havs- och fiskerifond. Transportstyrelsens verksamhet är endast direkt berörd i de delar som rör den europeiska havspolitikerna och begränsar därför nedanstående yttrande till de delar av kommissionens förslag som rör denna del. Transportstyrelsen kan dock konstatera att myndighetens tillsyns och kontrollverksamhet berörs av den europeiska fiskeripolitiken genom den påverkan denna har på den svenska fiskeflottans storlek och sammansättning.

### Sammanfattning

Transportstyrelsen stödjer i huvudsak Kommissionens förslag vad avser åtgärder inom ramen för den europeiska havspolitikerna. Inom ramen för den europeiska havspolitikerna ser myndigheten positivt på arbetet för att utveckla en integrerad havsplanering och en integrerad sjöövervakning. Ifråga om det senare anser myndigheten dock att frågan om åtgärder för att minska den administrativa bördan för sjöfarten bör inkluderas i den föreslagna förordningen.

### Transportstyrelsens synpunkter

För Transportstyrelsens vidkommande är myndigheten berörd i de delar av förslaget som rör den integrerade havspolitikerna och mer specifikt frågor kopplade till

- havsplanering genom myndighetens ansvar vad avser reglering av farleder och sjötrafik
- integrerade sjöövervakningen genom myndighetens ansvar för övervakning, rapportering och SafeSeaNet som åvilar myndigheten inom sjöfartsområdet.

Vidare berörs myndigheten genom de delar som rör den marina ekonomin i och med den kontroll och tillsyn som sker bl.a. av utrustningstillverkare och för tillsyn av fiskefartyg inom sjösäkerhetsområdet.

Transportstyrelsen anser att det är positivt att det i ökad utsträckning tas ett samlat grepp på de marina verksamheterna. Detta inte minst vad avser frågor relaterat till utnyttjande och bevarande av marina resurser, så väl som utveckling av olika marina verksamheter. Transportstyrelsen tillstyrker därför förslaget i artikel 81 i fråga om tillämpningsområde, även om det enligt myndighetens bedömning föreligger behov av vissa förtydliganden inom området (se vidare nedan).

### *Havsplanering*

I fråga om fysisk planering till havs är det Transportstyrelsens uppfattning att det är en nödvändig förutsättning för att kunna hantera olika anspråk att planeringen sker integrerat. Fysisk planering i kust- och havsområden torde därmed vara en viktig förutsättning för en hållbar förvaltning av havsområdena, havsresurserna och därmed de marina ekosystemen. Även om en betydande del av denna planering kommer att ske på ett nationellt plan är det centralt att frågan hanteras också i ett regionalt perspektiv. Erfarenheterna från sjöfartsområdet är i denna del ett exempel på behovet av samverkan mellan stater för att åstadkomma en effektiv styrning av sjötrafiken och därmed en effektiv användning av de allt mer begränsade fysiska utrymmet till havs. Arbetet med denna typ av åtgärder är centrala dels för att säkerställa förutsättningarna för en effektiv sjötrafik, dels för att främja sjösäkerheten och för skyddet av den marina miljön. Myndigheten gör vidare bedömningen att en utvecklad fysisk planering i kust- och havsområden skapar förutsättningar för investeringar i infrastruktur såväl som i andra verksamheter och skapar tydligare rättsliga förutsättningar för företagen, därigenom kan också de administrativa kostnader för företagen minskas.

### *Integrerad sjöövervakning*

I fråga om integrerad sjöövervakning delar Transportstyrelsen kommissionens bedömning att det är angeläget att förbättra de offentliga

aktörernas möjlighet att utbyta uppgifter. Myndigheten vill dock understryka behovet av att inom ramen för det pågående arbetet tillse att det skapas nödvändiga rättsliga förutsättningar för det nu föreslagna utbytet av uppgifter. Detta i enlighet med vad Kommissionen tidigare föreslagit i sin färdplan för integrerad sjöövervakning och i enlighet med de slutsatser som rådet antagit med anledning av detta meddelande.

Transportstyrelsen vill utöver de fördelar som kommissionen lyfter fram särskilt påtala vikten av att de system som nu är under utveckling också byggs i syfte att skapa förutsättningar för att minska den administrativa bördan för fartyg som anlöper till eller avgår från hamnar inom den europeiska unionen. Mot denna bakgrund bör syftet i artikel 81 utvidgas till att också omfatta administrativa bördor (se vidare nedan). Myndigheten anser att ett mer effektivt utbyte av information på ett positivt sätt skulle kunna bidra till att minska behovet av rapportering från fartyg och därigenom minska de administrativa kostnaderna för företag samt bidra till en ökad säkerhet till sjöss genom att minska den administrativa bördan på fartygets befäl. De administrativa kostnaderna för sjöfarten genom de rapporteringskrav som ålagts sjöfarten föranleder stora administrativa kostnader och det kan inte uteslutas också ökade miljökostnader genom att transporter istället av kostnadsskäl allokeras till landsidan.

Transportstyrelsen kan i denna del konstatera att om åtgärder för att minska administrativa bördor kan tas med redan i uppbyggnaden av nya system torde kostnaderna för utvecklingen av sådana system bli väsentligt mindre än om motsvarande ska genomföras separat eller i efterhand. Myndigheten gör också bedömningen att övervakning i viss mån kan användas på mer effektiva sätt för att övervaka regelefterlevnaden till sjöss, bl.a. i fråga om trafiksepareringar. Till stora delar är dock detta åtgärder som kan åstadkommas genom ett utökat samarbete mellan de nationella myndigheterna.

#### *Synpunkter i förhållande till enskilda artiklar i förslaget*

##### **Artikel 81 – tillämpningsområde och mål**

Transportstyrelsen tillstyrker förslaget, men ifrågasätter punkten [(a) v)] om det finns ett egenvärde i att synliggöra strategin som sådan. (se också övriga artiklar som inkluderar ”synliggörande”, detta bl.a. i artikel 84)

Vidare anser Transportstyrelsen att det är ytterst angeläget att redan i syftet, punkten [(b) i)], inkludera också att ett syfte ska vara att minska de administrativa bördorna (både för sjöfarten och för staterna).

**Artikel 82**

Transportstyrelsen tillstyrker förslaget, dels vad avser en utvecklad fysisk planering, punkten 2(b), och dels möjligheten att erhålla medel för utveckling av ett system för integrerad sjöövervakning, punkten 2(a). I den senare delen vill dock Transportstyrelsen påpeka att det förefaller rimligt att införa tydligare kriterier för när ett stöd ska kunna bli aktuellt (jmf exempelvis artikel 86 om motsvarande krav för tillsynsinstrument). Detta mot bakgrund av att det bör kunna påvisas en tydlig nytta med att koppla samman systemen. Mot bakgrund av de kostnader systeminvesteringar kan medföra anser Transportstyrelsen vidare att det finns skäl att överväga i vilken utsträckning medel ska kunna erhållas för drift och underhåll av system. Om kostnaderna för drift och underhåll överstiger den nytta olika aktörer ser med anslutningen av ett system kan det ifrågasättas om det är rimligt att särskilda medel kan erhållas för drift och underhåll.

---

Detta ärende har beslutats av chefen för generaldirektörens stab Jacob Gramenius. I den slutliga handläggningen av ärendet deltog sakkunnig Anders Hermansson, enhetschefen Pernilla Bergstedt och sjöfartsdirektör Per Nordström, den senare föredragande.

Jacob Gramenius